

**НАША ЦЕЛЬ – БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЛЮДЕЙ,
ПРИУМНОЖЕНИЕ СОЗИДАТЕЛЬНОГО
ПОТЕНЦИАЛА БАШКОРТОСТАНА**

**(О положении в республике и основных направлениях
ее развития в 2009 году)**

УФА - 2009

УДК 323(470.57)
ББК 66.3(2р-6Б)
П61

Послание Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию – Курултая Республики Башкортостан. Наша цель – благосостояние людей, приумножение созидательного потенциала Башкортостана (О положении в республике и основных направлениях ее развития в 2009 году). – Уфа, 2009. – 76 с.

**НАША ЦЕЛЬ – БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЛЮДЕЙ,
ПРИУМНОЖЕНИЕ СОЗИДАТЕЛЬНОГО
ПОТЕНЦИАЛА БАШКОРТОСТАНА**

Выступление

Президента Республики Башкортостан М.Г. Рахимова
на заседании Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан с Посланием
26 марта 2009 года

Послание Президента Республики Башкортостан
Государственному Собранию –
Курултая Республики Башкортостан
**«НАША ЦЕЛЬ – БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЛЮДЕЙ,
ПРИУМНОЖЕНИЕ СОЗИДАТЕЛЬНОГО
ПОТЕНЦИАЛА БАШКОРТОСТАНА»**
(О положении в республике и основных направлениях
ее развития в 2009 году)

ISBN 978-5-9613-0078-9

ОГЛАВЛЕНИЕ

Наша цель – благосостояние людей, приумножение созидательного потенциала Башкортостана. Выступление Президента Республики Башкортостан М.Г. Рахимова на заседании Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан с Посланием 26 марта 2009 года	4
Послание Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан «Наша цель – благосостояние людей, приумножение созидательного потенциала Башкортостана» (О положении в республике и основных направлениях ее развития в 2009 году)..	22
Введение	22
I. Антикризисные меры, сохранение и укрепление потенциала экономического развития	24
II. Республика выполнит свои социальные обязательства и программы	42
III. Консолидация усилий власти и общества – на решение главных задач.	56
Заключение	74

НАША ЦЕЛЬ – БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЛЮДЕЙ, ПРИУМНОЖЕНИЕ СОЗИДАТЕЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА БАШКОРТОСТАНА

Выступление

**Президента Республики Башкортостан М.Г. Рахимова
на заседании Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан с Посланием
26 марта 2009 года**

Уважаемые депутаты!

В соответствии со статьей 87 Конституции Республики Башкортостан обращаюсь к вам с очередным ежегодным Посланием. Конституционная практика таких обращений насчитывает в нашей республике уже 15 лет. Каждое из них принималось в конкретных условиях, отражало специфику времени, особенности стратегии и тактики предлагаемых решений.

Не является исключением и нынешний год. Мы с вами сегодня работаем в такой период, когда страна и республика столкнулись с мощными проявлениями мирового финансово-экономического кризиса. Все его последствия в полном объеме пока невозможно предсказать ни на глобальном, ни на региональном уровнях. Это не просто проблема номер один для России и каждого субъекта Федерации, но и серьезное испытание для всех органов власти, реальный экзамен на их дееспособность. Учитывая своеобразие кризиса, нигде нет, да и не могло быть, каких-либо готовых рецептов. Поэтому решительность, системность и последовательность наших действий приобретают теперь огромное, можно сказать – судьбоносное значение. Кризис является истинной проверкой всего того, что мы делали с вами в последние годы. Он не допускает никакой беспечности, никакой самоуспокоенности!

Хочу подчеркнуть, что кризис рельефно заостряет вопрос о выстраивании эффективной системы управления. Для России особую, жизненную роль играет скрепление четкой вертикали власти с соответствующей ей горизонталью в регионах. Это сочетание и определяет конечную прочность государства. Именно оптимальное

соединение вертикальных и горизонтальных систем можно назвать подлинным федерализмом, своего рода общественным договором. Единство страны основывается на российском патриотизме, который опирается на патриотизм «Малой Родины», каждого края, на национальные культуры, языки, традиции.

Преодолеть глобальный финансово-экономический кризис можно только совместными усилиями. При этом реализация стратегических решений экономического и социального характера идет в регионах, городах и селах. Невозможно издалека вникать в тысячи мелких вопросов на местах. Сегодня нам особенно необходимо взаимное доверие власти и населения, центра и регионов. От потенциала и возможностей регионов, разумного распределения полномочий и предметов ведения между центром и субъектами федерации в решающей степени зависит завтрашний день.

Считаю, федерализм в России – это всерьез и надолго! В этой связи принципиальное значение для нас имеют установки Послания Президента России Дмитрия Анатольевича Медведева, которые определили очередные меры по совершенствованию федеративных отношений.

И суть нашей стратегии заключается в том, чтобы, объединяя усилия государства и общества, совместно преодолеть кризис не только с минимальными издержками, с сохранением главных достижений и выполнением социальных обязательств, но и с новыми силами и качеством экономического развития. Экономика республики должна выйти из кризиса обновленной, уверенно идущей по инновационному пути!

Уважаемые товарищи!

Большую роль при решении новых задач играют созданный запас прочности, конкурентные преимущества. А их у Башкортостана немало. Прежде всего, это мощный научный, индустриальный, сельскохозяйственный и кадровый потенциал, устойчивая финансовая система, развитый потребительский рынок. Отметим также выгодное географическое положение, развитую инфраструктуру, внешнеэкономические связи, высокие инвестиционные и кредитные рейтинги.

Все это подтверждают итоги развития и за прошлый год. Они характеризуются сохранением позитивных тенденций. Валовой

региональный продукт превысил 800 млрд. руб., что больше уровня предыдущего года на 8,1%. Промышленное производство выросло на 9,2%. По данному показателю Башкортостан уже 4 года имеет динамику лучшую, чем в среднем по России. Прирост объема продукции сельского хозяйства составил 3%. Собран рекордный урожай – более 5 млн. т. зерна.

Объем строительных работ увеличился на 4,4%. Построено 27,9 тыс. квартир общей площадью 2 млн. 352 тыс. кв. метров. Это наибольший объем за 19 лет. По данному показателю мы на 1-м месте в Приволжском округе. Достаточно сказать, что объем бюджетного финансирования жилищного строительства за прошлый год увеличен с 1 млрд. до 3 млрд. 500 млн. рублей!

Оборот розничной торговли вырос на 19,1%. Здесь Башкортостан также уверенно лидирует в округе и входит в первую десятку регионов страны. Введено 855 объектов торговли. На строительство и реконструкцию объектов отрасли привлечено более 7 млрд. руб., создано свыше 8 тыс. рабочих мест. Республика поддерживает внешнеторговые связи с 101 страной мира. Объем внешнеторгового оборота составил более 9 млрд. долларов США, что выше уровня предыдущего года на 19,7%.

В целом состояние экономики и социальной сферы Башкортостана позволяет иметь большой запас прочности и успешно противостоять современным кризисным явлениям. Этому способствуют своевременно проведенные структурная перестройка, диверсификация и модернизация экономики, ввод новых производств и освоение современных технологий. Надежно обеспечена продовольственная безопасность республики, потребности населения в основных продуктах удовлетворяются местными товаропроизводителями.

Ведется активная работа по созданию новых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов. Это – возведение трансформаторного завода, завода керамической плитки «Ласселсбергер», новых мощностей в акционерных обществах «Уфанефтехим», «Салаватнефтеоргсинтез», «Полиэф», «Сода», «Салаватстекло», «Каустик» и других.

В республике накоплен уникальный опыт управления экономикой в «ручном режиме» в условиях «шоковых реформ» начала

90-х и преодоления дефолта 1998 года. Тогда мы сумели не только адаптироваться к изменившимся условиям хозяйствования, но и обеспечить устойчивый экономический рост, повышение качества жизни людей.

И сегодня нам предстоит вновь противостоять таким проблемам, как инфляция, рецессия, неплатежи и безработица. Уже принимается комплекс мер, нацеленных на смягчение возможных последствий кризиса. Они направлены на решение следующих задач:

снижение производственных затрат, в том числе энергосбережение;

наращивание производства продукции, создание новых мощностей, особенно по переработке сельхозпродукции, леса, кожевенного сырья;

повышение эффективности и оптимизация государственных инвестиционных программ, обеспечивающих сохранение темпов жилищного строительства, уровня содержания дорожной сети и коммунальной инфраструктуры;

участие в федеральных программах и проектах.

Особо выделяю необходимость полного и объективного информирования граждан и хозяйствующих субъектов о принимаемых антикризисных мерах, позитивном опыте трудовых коллективов, общественных организаций и отдельных граждан. Проявляя высокий профессионализм и ответственность, средства массовой информации должны сыграть свою роль в консолидации всех здоровых сил общества.

Доверие людей к власти – важнейшее условие эффективности нашей работы. Это должен ясно понимать каждый руководитель!

Параметры бюджета республики на текущий год определены в целях полного финансового обеспечения социальных обязательств независимо от внешних факторов и складывающихся тенденций.

В нынешней ситуации мы планируем привлечь в республиканский бюджет за текущий год, в общей сложности, 11 млрд. 800 млн. руб. средств из федеральной казны. Но, конечно, условия кризиса требуют мобилизации всех ресурсов – и государственных, и частных.

Ключевым направлением бюджетной политики становится усиление мер по сохранению сбалансированности бюджетной

системы. В первую очередь – за счет мониторинга количественных критериев ее устойчивости, эффективного исполнения расходных обязательств и жесткой их взаимосвязи с реальными возможностями и конечными целями. Это требует безусловного соблюдения финансовой дисциплины, создания эффективной системы аудита качества финансового менеджмента в бюджетном секторе.

Принятый Комплексный план мероприятий, направленный на поддержку и стабилизацию государственной финансовой системы республики на 2008-2009 годы, предусматривает совершенствование бюджетного и налогового законодательства, выполнение ранее принятых бюджетных обязательств и плана доходов консолидированного бюджета республики, оптимизацию расходов. Все эти меры должны эффективно обеспечить неукоснительное исполнение заданных параметров бюджета.

Приоритетные задачи банковского сектора – сохранение финансовой устойчивости, обеспечение экономики базовыми услугами. В конце прошлого года он в полной мере ощутил на себе негативное воздействие глобального кризиса. Наглядно это проявилось в потере возможности привлечения ликвидности на финансовых и денежных рынках, в снижении доверия со стороны населения. Но принятые оперативные меры позволили стабилизировать ситуацию в банковской сфере, обеспечить в целом своевременное исполнение требований кредиторов и вкладчиков, а также поручений клиентов по проведению расчетов и платежей. Однако проблемы еще сохраняются. В связи с этим Национальному банку республики совместно с кредитными организациями необходимо подготовить изменения в План мероприятий по реализации стратегии развития банковского сектора.

Происходящие процессы требуют корректив в финансовой деятельности экономических субъектов, разработку ими своих антикризисных мер. И целесообразно поддерживать предприятия, активно участвующие в этих мероприятиях. Министерствам и ведомствам следует совместно с кредиторами организовать работу комиссий по финансовому оздоровлению курируемых предприятий.

В своем Послании Федеральному Собранию Президент страны отметил, что мы обязаны быть на переднем крае инноваций во всех сферах жизни. Этому вопросу в республике придается большое

значение. Приняты региональная стратегия и целевая программа по поддержке инноваций, развитию их инфраструктуры. Более чем в 40 районах и городах реализуются свои программы.

В прошлом году инновационной продукции отгружено на 57,6% больше, чем в предыдущем. В вузах действуют более 50 инновационных структур, выполняются свыше 220 проектов. Есть примеры хорошего сотрудничества науки, центров трансфера технологий и промышленных предприятий. Такую работу на перспективу надо и дальше поддерживать!

Огромное значение приобретает привлечение новых инвестиций. Приняты план частно-государственного партнерства, основы кластерной политики, Концепция инвестопроводящей системы. Введены льготы для иностранных инвесторов. Реализуются 70 крупных проектов примерно на 524 млрд. руб. и 636 проектов муниципального значения на 83 млрд. руб. Теперь исключительно важно обеспечить своевременный ввод запланированных объектов.

Как вы знаете, первый удар кризиса серьезно сказался на работе промышленного сектора. Из-за сложностей с оборотными средствами на грани остановки оказался ряд крупных предприятий. Десятки тысяч человек были отправлены в отпуска или переведены на сокращенные графики. Предпринятые оперативные шаги предотвратили ухудшение ситуации. Были задействованы меры по поддержке ликвидности кредитных организаций, увеличению кредитования предприятий. Использовался механизм государственного гарантийного обеспечения, партнерских соглашений с ведущими кредитными организациями страны.

Пять крупных предприятий Башкортостана вошли в общероссийский перечень 295 системообразующих организаций, которым может быть оказана государственная поддержка за счет федеральных средств. Это открытые акционерные общества АНК «Башнефть», «Уфанефтехим», «УМПО», «Башкирэнерго» и «Стерлитамакский станкостроительный завод».

Сейчас важно усилить внимание к состоянию и работе системо- и градообразующих предприятий, от которых зависит потенциал республики. Надо учесть, что особую стабилизирующую роль для нашей экономики, в условиях кризиса, играет топливно-энергетический комплекс. Он не только надежно обеспечивает экономику и население энергоресурсами, укрепляет энергетическую

безопасность, но и является фундаментальной основой доходной части консолидированного бюджета нашей республики.

Меры в сфере госзаказа, кредитования, содействия региональной и отраслевой кооперации должны увязываться с подготовкой корпоративных антикризисных планов и общего плана финансового оздоровления. Нужно поддержать ключевые секторы – промышленность, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, торговлю и отрасли обслуживания, где занято наибольшее количество жителей республики. На всех предприятиях следует уточнить параметры деятельности, проявлять высочайшую социальную ответственность. Все эти меры должны стать составной частью новой Концепции промышленной политики республики.

К сожалению, из-за общих негативных явлений, на ряде предприятий вновь образовались долги по зарплате. Чтобы не допустить дальнейшего роста задолженности и защитить права граждан на своевременную оплату труда, необходимо усилить работу соответствующего межведомственного координационного совета и контрольно-надзорных органов в этой области.

У нас сформирована многоуровневая система социального партнерства. Действует Соглашение между Федерацией профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством Республики до 2010 года, а также 21 отраслевое и 62 территориальных соглашения. Коллективными договорами охвачено более 1 млн. работников. Такое партнерство нужно укреплять и дальше, строго соблюдать все договоренности и совместно принимать необходимые меры.

Нельзя, ссылаясь на мировой кризис, занимать выжидательную позицию. Побеждают только напряженно работающие! Особенно много зависит от настойчивости руководителей, их умения управлять профессионально и творчески. Дорог, как никогда, каждый заработанный, сбереженный рубль, каждое новое рабочее место и сохраненные кадры. Испытания все расставляют на свои места, отсекают дутые успехи и заслуги.

Одна из самых острых проблем сегодня – это безработица, хотя ее уровень по республике всегда был достаточно низким. На начало марта количество безработных выросло до 45 тыс. Для снижения напряженности на рынке труда принята программа мер, которая будет финансироваться федеральным и республиканским бюджетами. Планируется упреждающая переподготовка работников,

увеличение общественных работ, развитие мер государственной поддержки предпринимателям. К этой работе обязаны подключиться все министерства, ведомства, учреждения и организации, а Правительство – оперативно координировать их действия.

Деловому сообществу также надо повысить свой вклад в экономическое развитие республики. В октябре прошлого года насчитывалось более 116 тыс. субъектов малого предпринимательства, где работали более 284 тыс. человек – каждый пятый из числа занятых. Ими отгружено произведенных товаров, выполнено работ и услуг на 125 млрд. 500 млн. руб., или 16% республиканского объема. Этот уровень не соответствует нашим задачам, нет и ожидаемого роста поступлений в местные бюджеты. Надо нацеливаться на качественный прорыв в этом секторе экономики.

Республиканская программа поддержки малого предпринимательства пока недостаточно способствует деловой активности населения. Поэтому принято решение о значительном увеличении ее финансовой составляющей. На развитие частных экономических инициатив, с учетом средств, привлекаемых из федерального бюджета, предполагается направить более полутора млрд. рублей! Облегчается и порядок их получения. Совершенствуется инфраструктура малого бизнеса. Законодательно улучшаются условия деятельности предпринимателей (налоговые льготы, имущественная поддержка, расширение перечня видов деятельности на основе патента и др.). Увеличены активы гарантийного фонда республики.

Министерствам и ведомствам надо усилить участие и в проектах, предполагающих софинансирование из федерального бюджета, а муниципалитетам – активнее выполнять программы развития предпринимательства, содействовать их микрофинансированию.

Важное место в жизни республики, как одной из житниц страны, занимает агропромышленный комплекс. Его состояние во многом определяет продовольственную безопасность и социальную стабильность общества. Башкортостан – лидер по поголовью крупного рогатого скота, лошадей, производству молока, кумыса и меда. Он занимает второе место по производству картофеля, третье – по мясу, пятое – по производству яиц, поголовью овец и коз. И мы обязаны упрочить эти позиции! Наша программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции нацелена на сохранение темпов роста, обеспечение населения качественными

продуктами, создание условий для занятости и повышения уровня жизни сельчан.

Государственная поддержка АПК без капитальных вложений в прошлом году составила около 8 млрд. руб., что в 1,5 раза больше предыдущего. В текущем году мы намерены сохранить этот уровень. Сельхозпредприятиям уже выделены авансы на проведение весенних работ и удешевление средств химизации. А Башкирский региональный филиал Россельхозбанка планирует предоставить селу кредиты на сумму более 2 млрд. 200 млн. руб.

Большое значение приобретает ситуация в строительном комплексе, который начал испытывать влияние финансового кризиса. Резко снизилось кредитование предприятий и действующих проектов. Появились сложности на рынке долговых обязательств. Ужесточение выдачи кредитов, в том числе ипотечных, затруднило финансирование жилищного строительства, реализацию программ.

В этих условиях первостепенное внимание следует обратить на работу базовых строительных организаций. Необходимо обеспечить дальнейшую модернизацию предприятий стройиндустрии, промышленности строительных материалов, изделий и конструкций, использование ресурсосберегающих технологий, импортозамещающих материалов, снижение затрат. Для стимулирования жилищного строительства нужно активизировать участие в реализации федеральных программ и проектов, строго выполнять республиканские жилищные и адресные программы.

Одной из ключевых остается задача повышения доступности жилья. Необходимо наладить мониторинг цен на строительную продукцию и ресурсы, стоимость жилья в разрезе городов и районов, совершенствовать сметно-нормативную базу ценообразования. Особое внимание надо уделить созданию Республиканского агентства жилищного ипотечного кредитования. Его уставный капитал должен обеспечить строительство не менее 100 тыс. кв. метров социального жилья, а в следующем году – в два раза больше!

Следует упростить процедуры предоставления земельных участков под жилищное строительство; оказывать государственную поддержку в части подготовки инженерной инфраструктуры и подведения дорог к местам массовой застройки, привлечения бюджетных средств и альтернативных источников финанси-

вания. Активнее следует развивать экономичные технологии и конструкции малоэтажного домостроения.

В следующем году при отсутствии правил землепользования и застройки разрешения на строительство выдаваться не будут. Поэтому надо завершать разработку планов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства главное – создание благоприятных условий проживания граждан; формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом; внедрение ресурсосберегающих технологий: переселение граждан из аварийного жилищного фонда. Необходимо продолжить преобразования отрасли, реконструкцию коммунальных систем, обеспечить эффективное расходование бюджетных средств и субсидий Фонда содействия реформированию ЖКХ. Нужно разработать адресную программу поэтапного перехода на отпуск коммунальных ресурсов – тепла, горячей и холодной воды, электроэнергии, газа – в соответствии с показаниями коллективных приборов учета потребления.

В перспективе эта отрасль должна состоять из самодостаточных предприятий, обеспечивающих надежность коммунальных систем. Сейчас важно снизить давление на население нагрузок, связанных с реформами. С текущего года льготы по жилищно-коммунальным платежам представляются, как и субсидии, в денежной форме. Ими пользуется каждый третий житель республики. Проводится гибкая ценовая и тарифная политика. Затраты на жилищно-коммунальные услуги, в расчете на 1 кв. метр в месяц, у нас самые низкие по Приволжскому и Уральскому округам. Ежегодно увеличиваются финансовые вложения, повсеместно реконструируются и возводятся коммунальные объекты. Многое здесь зависит от местных руководителей. Муниципальным образованиям даны большие права, и их надо активнее использовать в интересах населения.

Для стабильности дорожно-транспортного комплекса предстоит обеспечить должное развитие всех видов транспорта. Следует выполнять показатели, предусмотренные Прогнозом социально-экономического развития республики и Территориальным заказом по содержанию, ремонту, строительству и реконструкции автодорог.

Нужно отработать четкое взаимодействие с органами местного самоуправления по развитию транспортного обслуживания, содер-

жанию, реконструкции и строительству местных дорог, оптимизации маршрутов. Необходимо сократить количество незавершенных объектов дорожного хозяйства, обеспечить целевое расходование средств и комплексный подход в вопросах территориального развития городов, поселений и сфер экономики.

Должны улучшаться качество транспортных услуг и безопасность перевозок. В том числе – за счет обновления парка техники, модернизации производственных баз транспортных предприятий, улучшения улично-дорожной сети, сохранения дорог в нормативном состоянии. Важнейшие меры – строительство и реконструкция автовокзалов в Уфе, Стерлитамаке и Салавате, завершение работ по 1-й очереди пассажирского комплекса на станции Уфа, строительство 2-й очереди подъезда к Уфе от автодороги М-5 с мостом у «Каменной переправы».

Следует начать модернизацию ограждения и установку инженерно-технических средств охраны Международного аэропорта «Уфа». Предстоит завершить создание технического центра и инфраструктуры по обслуживанию лайнеров типа «Боинг» и «Эйрбас». Особого внимания требует вопрос формирования национальной базовой авиакомпании республики. Необходимо обновление основных фондов и возобновление работы транзитных аэропортов в городах Белорецк, Сибай, Стерлитамак и Нефтекамск.

Для опережающего развития информационной и телекоммуникационной инфраструктуры предстоит обеспечить дальнейшую модернизацию сетей, развитие новых технологий, рынка высококачественных услуг связи. Особенно таких, как электронная почта, доступ в Интернет, подвижная электросвязь, цифровые сети. Важно развитие рынка информационных услуг; электронной коммерции; увеличение числа и качества информационных ресурсов, созданных в соответствии с республиканской программой информатизации.

Изменившиеся условия внесли коррективы в работу торговли. Осенью в сложной ситуации оказались торговые предприятия, сузился ассортимент товаров. Потребовались меры, чтобы вернуть магазины на прежние позиции. Важно сохранить структуру торговли, совершенствовать ассортиментную, ценовую и кредитную политику. Еще большую актуальность приобретают расширение доступа республиканских товаров в торговлю, проведение сельскохозяйственных ярмарок. Особой заботы требует снабжение

отдаленных и малонаселенных пунктов продуктами, товарами первой необходимости, медикаментами и бытовыми услугами. Здесь широкое поле для малого предпринимательства и потребительской кооперации.

Необходимо продолжить работу, направленную на открытие сельскохозяйственных рынков, минимизировать и не допускать повышения стоимости арендной платы за торговые места на розничных рынках и в торговых комплексах, повысить их доступность для сельскохозяйственной продукции. Важно обеспечить эффективное использование имеющихся торговых площадей. Нельзя допускать необоснованного свертывания розничной торговли, малых рынков, если они востребованы населением.

Должны расширяться договорные отношения с регионами Приволжского, Уральского и Центрального федеральных округов. Во внешней торговле, наряду с ведущими партнерами, особое внимание нужно уделить сотрудничеству Башкортостана с Венгрией, Германией и Великобританией, со странами СНГ. Надо настойчивее продвигать продукцию республики на внешние рынки.

В целом, в текущем году мы намерены проводить активную, целенаправленную экономическую политику, с корректировкой планов и программ. Наша задача – не просто смягчить последствия кризиса, но и укрепить созидательный потенциал дальнейшего развития!

Уважаемые депутаты!

В республике многое делается для интенсивного развития социальной и духовной сфер. Ускоренными темпами строятся школы, больницы, дома культуры, физкультурно-оздоровительные комплексы. Ежегодно на эти цели направляется более половины расходной части бюджета республики!

Наша главная цель – повышение уровня и качества жизни людей. Реализуются соответствующая комплексная программа и ряд целевых программ, направленных на улучшение условий жизнедеятельности работающих, государственную поддержку малоимущих граждан. Планомерно укрепляются учреждения социального обслуживания, занимающиеся реабилитацией инвалидов и помогающие одиноким пожилым людям.

Для создания у работников бюджетной сферы мотивации к эффективному труду и повышения качества социальных услуг,

с 1 января в государственных и муниципальных учреждениях введены новые системы оплаты труда. Отныне учителя, врачи, работники культуры и искусства, другие работники бюджетной сферы будут получать зарплату по новой схеме, с учетом отраслевых особенностей. Теперь следует отладить все стимулирующие механизмы, обеспечить и оптимальное соотношение заработной платы руководителя со средней зарплатой основного персонала.

Особо хочу подчеркнуть, что социальные программы, несмотря на кризис, должны выполняться в полном объеме. В рамках имеющихся ресурсов важно сохранить уровень социальной поддержки малоимущих многодетных семей, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов и людей пожилого возраста. Ни один нуждающийся не должен остаться без внимания и заботы! Эти вопросы должны быть предметом пристального внимания органов государственной власти и местного самоуправления, а также общественных организаций.

В следующем году мы будем отмечать крупное событие – 65-ю годовщину Победы в Великой Отечественной войне. Предстоит значительно усилить работу соответствующих муниципальных образований, министерств и ведомств, предприятий и учебных заведений по улучшению социальной защиты ветеранов. Считаю также необходимым ускорить начало строительства нового здания Уфимского городского госпиталя ветеранов войн.

Объявление 2008 года Годом семьи в России выдвинуло семейные проблемы в центр общественной жизни. У нас такой год впервые в стране проводился на высоком уровне еще одиннадцать лет назад. Поэтому Год социальной поддержки семьи в республике стал продолжением большой работы, направленной на усиление роли семьи как главного института общества. Велась активная деятельность по совершенствованию семейного законодательства, укреплению материально-технической базы социальных учреждений, формированию культуры взаимоотношений в семьях.

Особое внимание уделено мерам по улучшению жилищных условий многодетных семей. Так, принят закон, согласно которому семьям, имеющим пять и более детей и состоящим на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилье, предоставляется социальная выплата.

В целях улучшения демографической ситуации в республике начала действовать новая Концепция демографической политики и соответствующая Программа. В прошлом году рождаемость выросла в 44 муниципальных районах и 7 городских округах, что позволило повысить этот показатель по республике на 7,3 процента. Однако еще предстоит принять дополнительные меры по дальнейшему снижению естественной убыли населения.

Указом Президента Российской Федерации 2009 год объявлен Годом молодежи. Поддерживая этот курс и учитывая, что Год молодежи у нас уже проводился в 2000 году, нынешний год в республике стал Годом поддержки и развития молодежных инициатив. Разработана программа мероприятий. Мы рассчитываем, что теперь будет особенно много творческих конкурсов, смотров профессионального мастерства, целевых грантов на востребованные разработки. Они должны проводиться не только на республиканском, но и городском и районном уровнях. Повсеместно надо смелее делать ставку на молодежь, на ее талант и энергию!

Одно из приоритетных направлений социальной политики – система образования. Так, в прошлом году введено 49 объектов образования, в том числе 25 новых школ и 14 детских садов. В этом году на развитие отрасли из бюджета республики планируется более 1 млрд. руб. капитальных вложений, а общий объем финансирования составит около 30 млрд. руб. Образование предстоит вывести на уровень, обеспечивающий инновационное развитие республики. Первый шаг к созданию такой модели образования уже сделан – принята программа, рассчитанная на прорыв по всем направлениям.

Серьезной задачей остается укрепление кадрового потенциала отрасли. По ряду предметов учителей по-прежнему не хватает, особенно на селе. Важно пополнить школы новым поколением учителей, разработать программу по усилению социальной поддержки педагогов. Нужно изменить подходы к аттестации педагогических работников, ужесточить требования к качеству их труда.

Основополагающие задачи нашей политики – охрана здоровья населения, повышение качества и доступности медицинской помощи. Принята и реализуется Концепция развития здравоохранения, разработаны комплексная программа и ряд целевых

программ. Только за последний год объем средств, выделенных на финансирование отрасли, составил более 23 млрд. 700 млн. руб. Это означает, что за четыре года он вырос почти в два раза!

Уже пятый год мы проводим выездные заседания Совета Республики по вопросам здравоохранения, при подготовке к ним укреплена материально-техническая база отрасли 14 районов и городов. В этом году заседание пройдет еще в 4 районах. Будут рассмотрены задачи оптимизации здравоохранения, управления его ресурсами в условиях кризиса.

В последние годы в республике стабильно низкие показатели уровня заболеваемости по ряду опасных заболеваний, остается благополучной эпидемиологическая обстановка, улучшается качество медицинских услуг. Повысилась доступность высокотехнологичной медицинской помощи, на «отлично» работают большинство здравниц. Всю эту перспективную работу надо продолжать еще более настойчиво!

Необходимо усилить внимание сохранению здоровья детей и молодежи. В этих целях утверждена концепция дальнейшего развития системы отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи. Летом такими формами охвачено до 56% школьников – это один из лучших показателей в округе. Но, учитывая состояние стационарных детских оздоровительных учреждений, следует разработать программу укрепления их материальной и кадровой базы в каждом городе и районе. Надо организовать планомерную диспансеризацию студентов и учащихся профобразования для профилактики, ранней диагностики и своевременного лечения заболеваний.

В прошлом году страна приступила к реализации новых направлений национального проекта «Здоровье». Считаю, что Правительство республики должно принять меры для успешного воплощения на территории Башкортостана и этих задач.

Хочу подчеркнуть, что в целом и в условиях кризиса мы намерены не только сохранить, но и поднять уровень социальной поддержки людей, работать над формированием потенциала будущего развития.

Уважаемые депутаты!

Первый год работы Государственного Собрания – Курултая республики четвертого созыва был напряженным и ответственным. Основываясь на наработках предшественников, депутатам удалось

обеспечить качество законодательного процесса. Приняты законы, направленные на повышение престижа и усиление социальной защиты семьи, стимулирование семейных форм воспитания детей. Обновлено законодательство о физической культуре и спорте. Урегулированы отношения по организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом.

Впереди – сложный год. Возникнут новые вопросы, требующие законодательного урегулирования. Для этого необходимы упреждающие действия, мониторинг ситуации. Следует вести постоянный диалог с гражданами, оказывать им реальную помощь. У депутатов нашего парламента есть для этого все – компетентность, опыт, умение работать в интересах своих избирателей.

С учетом развития мирового финансового кризиса нам предстоит принять меры по экономии бюджетных средств, но при этом обеспечить выполнение социальных обязательств республики в полном объеме. Особого внимания требует поддержка предпринимательства. Надо ускорить создание инфраструктуры для его дальнейшего развития, снизить административные барьеры. Важно содействовать не только существующему бизнесу, но и тем, кто вновь открывает свое дело.

Стратегической задачей государства становится системное противодействие коррупции, и в этом году необходимо принять соответствующий республиканский закон. В нем нужно использовать весь накопленный опыт по борьбе с коррупцией. Одна из мер, предусмотренная Национальным планом, – антикоррупционная экспертиза законодательных актов. И до принятия постановления о принципах проведения такой экспертизы следует руководствоваться действующими методиками, планомерно вести работу по недопущению коррупционных лазеек в правовых актах.

Необходимо обратить внимание на качество и стабильность законодательства, внутреннюю сбалансированность и непротиворечивость принимаемых правовых норм, четкое и доступное их изложение, исключающее различное толкование.

Один из путей повышения качества законов, эффективного правового регулирования общественных отношений – участие в законотворческом процессе институтов гражданского общества. Решению этой задачи, думается, будет способствовать создание Общественной палаты республики.

Требуется повысить уровень взаимодействия всех субъектов законодательной инициативы в правотворческой работе, причем не только при составлении планов деятельности, но и при разработке, обсуждении и рассмотрении законопроектов. Согласованность в этой работе позволит избежать дублирования законодательных предложений в парламент республики.

Продолжается реформа государственной службы. В прошлом году уточнены квалификационные требования к отдельным ее должностям. Изменены требования при декларировании доходов и имущества государственных чиновников. Со следующего года такие сведения должны предоставляться служащими, включенными в соответствующий перечень должностей. Кроме того, декларированию подлежат доходы и членов их семей. По всем нововведениям предстоит разработать соответствующие нормативные акты.

Повышению доверия граждан к органам власти и местного самоуправления способствует только качественное исполнение служащими своих обязанностей, неуклонное повышение их профессионального уровня. Пора принять и закон о профессиональной переподготовке, повышении квалификации и стажировке служащих республики. Требуется совершенствования работа по подбору кадров. Комиссия по формированию и подготовке резерва управленческих кадров при Президенте республики уже работает. Нужно сформировать кадровый резерв государственной службы по республике отдельным органам власти и органам местного самоуправления.

Уважаемые участники заседания! Уважаемые соотечественники!

В своем выступлении я остановился только на некоторых, наиболее важных вопросах нашей работы. После заседания вы получите полный текст Послания Президента и Доклад Правительства республики.

Хочу подчеркнуть, что по всем направлениям государственной политики не может быть и не будет никаких отступлений. Намечается большая, многоуровневая работа органов власти, трудовых коллективов, городов и районов, в конечном счете, каждого жителя республики. Только вместе, только общими усилиями мы выполним непростые задачи нынешнего года. И нет иного инструмента, иного способа их решения, кроме последовательного, напряженного труда,

общего процесса созидания! Настало время для оперативных, во многом и нестандартных мер, высокой активности и социальных инициатив. История вновь бросила нам вызов, которому предстоит дать достойный ответ!

Думаю, Башкортостан располагает всем необходимым, чтобы справиться с влиянием мирового кризиса. На долю республики, как и страны в целом, выпадали и более тяжелые испытания, но из них мы всегда выходили окрепшими. Уверен, что так будет и на этот раз!

Благодарю за внимание.

ПОСЛАНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СОБРАНИЮ –
КУРУЛТАЮ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
«НАША ЦЕЛЬ – БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЛЮДЕЙ,
ПРИУМНОЖЕНИЕ СОЗИДАТЕЛЬНОГО
ПОТЕНЦИАЛА БАШКОРТОСТАНА»
(О положении в республике и основных направлениях
ее развития в 2009 году)

ВВЕДЕНИЕ

Конституционная практика Посланий Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию – Курултайю Республики Башкортостан насчитывает уже 15 лет. Каждое из них принималось в конкретных исторических условиях, отражало специфику времени, особенности стратегии и тактики предлагаемых решений. Не стал исключением и нынешний год. Страна и республика столкнулись с глубокими и не до конца ясными проявлениями мирового финансово-экономического кризиса. Все его параметры и последствия в полном объеме пока невозможно предсказать как на глобальном, так и региональном уровнях. Учитывая своеобразие этого кризиса, понятно, что нет, да и не могло быть каких-либо готовых рецептов для его преодоления.

Решительность, системность и последовательность наших действий приобретают теперь важное значение для дальнейшего развития. Это не просто проблема номер один для России и каждого субъекта Федерации, но еще и серьезное испытание для всех органов власти, реальный экзамен на их дееспособность. Одно можно сказать точно, что кризис является истинной проверкой всего того, что мы делали с вами в последние годы.

Мы поддерживаем стратегический курс, обоснованный Президентом страны Дмитрием Анатольевичем Медведевым. Суть нашей политики на нынешний год заключается в том, чтобы объединить усилия государства и общества для преодоления кризиса не только

с минимальными издержками, но и с сохранением главных достижений и социальных обязательств.

В ситуации мирового экономического кризиса, затронувшего и Россию, большую роль играют созданный запас прочности, конкурентные преимущества регионов. А их у нашей республики немало. Прежде всего, это мощный индустриальный, сельскохозяйственный, научный и кадровый потенциал, устойчивая финансовая система, развитый потребительский рынок. Особое значение имеют выгодное географическое положение, современная инфраструктура, разносторонние межрегиональные и международные связи.

Башкортостан – один из наиболее развитых и благополучных регионов страны, ее надежная опора во всех сферах государственной политики. Республика обладает высокими инвестиционными и кредитными рейтингами. Создана система жесткого бюджетного контроля, оптимизации расходов, поощрения прямых инвестиций в реальный сектор. У нас есть все для того, чтобы республика вышла из кризиса обновленной, с сильной социально-экономической политикой.

В соответствии со статьей 87 Конституции Республики Башкортостан обращаюсь к Государственному Собранию – Курултайю Республики Башкортостан с Посланием о положении в республике и основных направлениях ее развития в 2009 году.

I. АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ, СОХРАНЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Социально-экономическая ситуация в республике за прошедший год характеризовалась в целом сохранением позитивных тенденций. Валовой региональный продукт в 2008 году составил более 800 млрд. руб. и превысил уровень предыдущего года на 8,1%.

Промышленное производство выросло на 9,2%. По данному показателю Башкортостан уже четыре года имеет лучшую динамику по сравнению со среднероссийскими значениями. Прирост объема продукции сельского хозяйства составил 3%, в том числе продукции растениеводства – 3,8%, животноводства – 2,3%. Собран рекордный урожай – более 5 млн. тонн зерна.

Объем строительных работ увеличился на 4,4%. Построено 27,9 тыс. квартир общей площадью 2 млн. 352 тыс. кв. м. Это наибольший объем за 19 лет. По данному показателю мы на 5-м месте в стране и вышли на 1-е место в Приволжском федеральном округе.

Оборот розничной торговли вырос на 19,1%. Здесь Башкортостан также уверенно лидирует в Приволжском федеральном округе и входит в первую десятку регионов России.

Созданный за предыдущие годы в экономике республики запас прочности позволил в определенной степени смягчить влияние кризисных явлений. Во многом этому способствовали своевременно проведенные структурная перестройка экономики, ее диверсификация и модернизация, ввод в действие новых производств и освоение современных технологий. Обеспечена продовольственная безопасность республики, потребности населения в основных продуктах питания удовлетворяются за счет местных товаропроизводителей.

Активная работа ведется по созданию новых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов. Это – возведение трансформаторного завода, предприятия по изготовлению керамической плитки «Ласселсбергер», ввод новых мощностей в акционерных обществах «Уфанефтехим», «Салаватнефтеоргсинтез», «Полиэф», «Сода», «Салаватстекло», «Каустик», объектов торговли, а также производств по выпуску стройматериалов, комплексов по выращиванию скота и птицы.

В республике накоплен уникальный опыт управления экономикой в «ручном режиме» в непростых условиях начала 90-х годов и преодоления дефолта 1998 года. В тот трудный период мы сумели не только адаптироваться к изменившимся условиям хозяйствования, но и обеспечить устойчивый экономический рост, повышение качества жизни людей.

Сегодня вместе со всей страной нам предстоит вновь противостоять таким проблемам, как инфляция, рецессия, неплатежи, безработица.

Правительствами России и Башкортостана уже принимается определенный комплекс мер, нацеленных на нивелирование возможных последствий кризиса. Так, Председатель Правительства Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подписал Программу антикризисных мер на 2009 год.

Соответственно, во исполнение и развитие этой программы, в нашей республике предусматривается решить следующие задачи:

- снижение производственных затрат, в том числе энергосбережение;

- наращивание производства продукции, создание новых мощностей, особенно по переработке сельхозпродукции, леса, кожевенного сырья;

- повышение эффективности и оптимизация государственных инвестиционных программ, обеспечивающих сохранение темпов жилищного строительства, уровня содержания дорожной сети и коммунальной инфраструктуры;

- обеспечение участия в федеральных программах и проектах.

Особое внимание необходимо обратить на информирование граждан и хозяйствующих субъектов о принимаемых антикризисных мерах. Доверие людей к власти – важнейшее условие эффективности нашей работы.

Сегодня мы должны поддержать ключевые сферы – промышленность, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, торговлю и индустрию услуг – где формируется фундамент экономики и занято наибольшее количество жителей республики.

Для выработки антикризисных мер по поддержке и стабилизации экономики и финансовой системы Комиссии Республики Башкортостан по рынку ценных бумаг необходимо ежеквартально

обеспечивать органы власти республики аналитической информацией о финансовом состоянии предприятий-эмитентов.

В своем Послании Федеральному Собранию Президент страны отметил, что мы обязаны быть на переднем крае **инноваций** в основных сферах экономики и общественной жизни.

Растет инновационная активность промышленных предприятий. В 2008 году отгружено инновационной продукции на сумму 29,6 млрд. руб., что на 57,6% выше уровня 2007 года.

В этот процесс активно включаются учреждения профессионального образования и науки, реализующие собственные программы. Так, Академией наук республики более четверти средств, предусмотренных на реализацию государственных научно-технических программ, переориентированы на выполнение актуальных инновационных проектов.

На расширение инновационной деятельности нацелена работа Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия научно-технической сферы республики, «Технопарк авиационных технологий», инновационного центра «Технопарк БашГУ», Центра трансфера технологий Академии наук Республики Башкортостан, регионального аналитического Центра коллективного пользования уникальным оборудованием «Агидель», а также ряда других структур.

Есть примеры эффективного сотрудничества университетской науки, центров трансфера технологий и промышленных предприятий. Так, «Технопарком авиационных технологий», УГАТУ, «УМПО» и Инновационным научно-технологическим центром «Искра» с привлечением средств госкорпорации «Роснано» подготовлены к реализации два крупных проекта в области нанотехнологий.

В текущем году необходимо продолжить государственную поддержку технопарков, бизнес-инкубаторов, центров трансфера технологий, а также изобретателей и рационализаторов, рассмотреть вопрос об экономическом стимулировании инновационной деятельности предприятий и организаций.

Для поддержки инноваций приняты республиканская стратегия и целевая программа. Более чем в 40 муниципальных районах и городских округах разрабатываются и реализуются соответствующие муниципальные программы. Развивается инновационная

инфраструктура. Знаковым событием прошлого года стало утверждение кластерной политики республики. В текущем году следует разработать план мероприятий по ее реализации.

Большое внимание уделяется привлечению **инвестиций** – приняты план действий по реализации частно-государственного партнерства, Концепция инвестопроводящей системы, действуют льготы для иностранных инвесторов. Реализуются 57 крупнейших инвестиционных проектов с объемом привлекаемых инвестиций 459 млрд. руб. и 636 проектов муниципального значения на сумму более 83 млрд. руб. Несмотря на сложную экономическую ситуацию, надлежит продолжить выполнение начатых инвестиционных проектов, обеспечить строительство и своевременный ввод всех запланированных объектов. Необходимо повышать прозрачность механизма рассмотрения инвестиционных предложений.

Предметом особого внимания должна стать подготовка инвестиционных площадок с обеспечением инженерной инфраструктурой и дорожной сетью. Для этого предстоит разработать Республиканскую программу создания индустриальных парков.

Использование инвестиционно-инновационного потенциала, укрепление конкурентоспособности предприятий способствовало развитию **промышленного сектора**. За прошлый год в большинстве отраслей промышленности отмечен рост производства. По выпуску ряда видов промышленной продукции Башкортостан является абсолютным лидером в стране. Это первичная переработка нефти, автомобильный бензин, дизельное топливо, кальцинированная сода, спирты бутиловые и изобутиловые, стальная проволока, металло-режущие станки, каротажные подъемники, автобетоносмесители и автобетононасосы.

Вместе с тем, из-за отсутствия оборотных средств и возникших сложностей с получением кредитов ряд крупных предприятий оказались на грани остановки. Около 20 тыс. человек в промышленности были отправлены в вынужденные отпуска, а 9 тыс. – переведены на сокращенные графики.

В этой непростой ситуации приняты оперативные меры по увеличению кредитования предприятий. Использован механизм государственного гарантийного обеспечения и партнерских соглашений с ведущими кредитными организациями страны.

Пять крупных промышленных предприятий Башкортостана вошли в общероссийский перечень 295 системообразующих организаций, которым может быть оказана государственная поддержка за счет федеральных средств. Это открытые акционерные общества АНК «Башнефть», «Уфанефтехим», «УМПО», «Башкирэнерго» и «Стерлитамакский станкостроительный завод».

Главной целью предприятий **энергетики** является полное и надежное обеспечение экономики и населения республики энергоресурсами, укрепление энергетической безопасности и недопущение кризисных ситуаций. Должна получить дальнейшее развитие нетопливная энергетика и, в первую очередь, гидроэнергетика. Это будет способствовать повышению энергоэффективности экономики и решению экологических задач.

В **нефтедобыче** в условиях высокой обводненности и выработанности нефтяных запасов необходимо продолжить работу по наращиванию ресурсной базы. Главным направлением призвано стать внедрение передовых высокоэффективных технологий по разработке трудноизвлекаемых запасов нефти.

Должна сохранить лидирующую роль не только в экономике республики, но и страны, **нефтеперерабатывающая** промышленность. Необходимо дальнейшее повышение глубины переработки нефти и качества выпускаемых нефтепродуктов.

Следует обеспечить стабильное развитие **химического и нефтехимического** комплекса республики. Предприятиям отрасли и дальше нужно расширять производство конкурентоспособной наукоемкой продукции и осваивать новые рыночные ниши.

В **машиностроении** необходимо максимально повышать технологический уровень предприятий. В связи с этим следует свести к минимуму сворачивание инвестиционных программ, направленных на техническое перевооружение. Важно продолжить работу по диверсификации производства адекватно рыночному спросу, обратив особое внимание на импортозамещение.

В целях дальнейшего развития **черной и цветной металлургии** необходимо более полно использовать научный потенциал республики. Здесь актуальным является вопрос создания научно-технического центра для разработки и внедрения передовых нанотехнологий в области металлов и сплавов.

Развитие **лесопромышленного комплекса** республики должно основываться на модернизации, техническом перевооружении действующих и создании новых производств по глубокой переработке древесины. Нужно продолжить работу по привлечению инвестиций в эту сферу, в том числе через механизм предоставления льгот для реализации перспективных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Следует более полно задействовать производственные мощности предприятиям **легкой промышленности**, в том числе для выпуска рабочей и специальной одежды и обуви для строительных, промышленных, транспортных предприятий, мягкого инвентаря для социальных учреждений.

В целях развития **кожевенно-обувного производства** нужно содействовать субъектам малого предпринимательства в разработке и реализации инвестиционных проектов по организации заготовки и переработки кожевенного сырья.

Состояние и уровень развития **агропромышленного комплекса** во многом предопределяет продовольственную безопасность и социальную стабильность в республике. Башкортостан – лидер в стране по поголовью крупного рогатого скота, лошадей, производству молока, кумыса и меда. Республика занимает второе место по производству картофеля, третье – мяса, пятое – по производству яиц, поголовью овец и коз.

Стратегическими направлениями агропромышленного комплекса являются сохранение темпов устойчивого роста сельскохозяйственного производства, обеспечение населения высококачественными продуктами питания, создание условий для повышения занятости и уровня жизни жителей на селе.

На первый план должна быть поставлена задача по созданию необходимых условий для привлечения молодых специалистов в сельскохозяйственное производство и их закрепления на селе.

Следует уделять особое внимание повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, реализации федеральных и республиканских программ, обеспечивающих более полное и эффективное использование природно-климатического потенциала и ресурсов сельскохозяйственного производства, повышению инвестиционной привлекательности предприятий агропромышленного комплекса и увеличению

объемов инвестиций, совершенствованию механизмов государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Укреплению сырьевой базы, увеличению объемов производства должно способствовать дальнейшее развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, новых форм объединений сельскохозяйственных товаропроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности.

Актуальным является широкое использование достижений науки в аграрном секторе, дальнейшее совершенствование системы информационно-консультационного обслуживания, решение проблем в сфере трудовой занятости сельского населения, расширение подсобных промыслов.

В строительном комплексе продолжался процесс укрепления сложившихся в последние годы положительных тенденций. Значительно увеличились объемы выполненных подрядных работ, активизировалась инвестиционная деятельность. Введены максимальные за последние годы площади жилья, прежде всего, индивидуального. Ускоренными темпами возводились объекты производственного и социального назначения. Успешно решались задачи по бесперебойному снабжению организаций строительства необходимыми материалами.

Однако к концу прошлого года произошло резкое снижение объемов кредитования предприятий, возникли проблемы с кредитованием действующих инвестиционных проектов, а также сложности на рынке долговых обязательств.

Ужесточение условий выдачи кредитов, в том числе ипотечных, вызвало сокращение общих объемов финансирования жилищного строительства и определенные трудности в реализации принятых программ. Стало ухудшаться финансовое состояние предприятий отрасли.

В сложившихся условиях Правительству, администрациям городских округов и муниципальных районов следует обратить первостепенное внимание на сохранение и повышение эффективности функционирования базовых строительных организаций. Необходимо обеспечить дальнейшую модернизацию и развитие предприятий стройиндустрии, промышленности строительных материалов, изделий и конструкций. Это должно способствовать повсеместному использованию в строительстве ресурсосберегающих

инновационных технологий, современных импортозамещающих материалов, а также снижению инвестиционных затрат как в период строительства, так и в ходе эксплуатации зданий и сооружений. Реализация высокоэффективных инвестиционных проектов требует усиления работы по поиску и привлечению в отрасль потенциальных, в том числе иностранных, инвесторов.

Для стимулирования дальнейшего развития жилищного строительства соответствующим органам власти необходимо обеспечить активное участие республики в реализации федеральных целевых программ и проектов, своевременную подготовку и защиту заявок на их софинансирование за счет средств федерального бюджета. Чрезвычайно важно соблюдать все принятые параметры республиканских жилищных и адресных программ.

Одной из ключевых задач Правительства, администраций городских округов и муниципальных районов остается обеспечение доступности жилья, прежде всего, для малообеспеченных категорий граждан. Необходимо проводить постоянный мониторинг цен на строительную продукцию и ресурсы, применяемые в строительстве, стоимости одного квадратного метра жилья, совершенствовать сметно-нормативную базу ценообразования. При создании Республиканского агентства жилищного ипотечного кредитования его уставный капитал должен быть сформирован таким образом, чтобы обеспечить в текущем году строительство не менее 100 тыс. кв. метров социального жилья, а в следующем году – в два раза больше.

Необходимо упростить процедуры предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и строительство жилья по социальным программам для нуждающихся в жилье граждан, в том числе молодым семьям.

Важной составляющей государственной поддержки индивидуального и малоэтажного строительства жилья является подготовка инженерной инфраструктуры и автомобильных дорог к местам массовой застройки с привлечением средств бюджетов всех уровней и других альтернативных источников финансирования. В целях снижения стоимости строительства жилья следует также развивать эффективные технологии и конструкции малоэтажного домостроения.

С 2010 года при отсутствии правил землепользования и застройки, в соответствии с федеральным законодательством, не будут

выдаваться разрешения на строительство. Поэтому в текущем году органы местного самоуправления должны завершить разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований.

Необходимо продолжить работу по реформированию **жилищно-коммунального комплекса**, реконструкции и обновлению коммунальных систем, обеспечить эффективное расходование бюджетных средств и средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, привлекаемых на финансирование мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Правительству следует разработать программу поэтапного перехода на отпуск коммунальных ресурсов – тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа – потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета.

Для стабильного развития **дорожно-транспортного комплекса** республики в кризисных условиях необходимо:

обеспечить комплексное развитие всех видов транспорта, выполнение в полном объеме целевых показателей, предусмотренных Прогнозом социально-экономического развития республики на 2009 год и Территориального заказа по содержанию, ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования;

принять конкретные меры по повышению качества предоставляемых транспортных услуг и уровня безопасности перевозки пассажиров, в том числе за счет обновления парка транспортных средств, модернизации и технического перевооружения производственных баз предприятий транспортного комплекса, улучшения структуры улично-дорожной сети, сохранения в нормативном состоянии существующей сети автомобильных дорог;

продолжить дальнейшее совершенствование и развитие транспортной инфраструктуры, в т.ч. строительство и реконструкцию автовокзалов в городах Уфа, Стерлитамак, Салават; завершение работ по вводу первой очереди железнодорожного пассажирского комплекса на станции Уфа; строительство второй очереди южного подъезда к городу Уфе от автомобильной дороги М-5 с мостовым переходом в районе «Каменной переправы».

В связи с изменениями в структуре дорожной сети следует принять дополнительные меры по взаимодействию с органами

местного самоуправления в организации транспортного обслуживания населения, а также содержания, ремонте, реконструкции, строительстве автомобильных дорог местного значения, оптимизации маршрутов движения автомобильного и пригородного железнодорожного транспорта.

Необходимо направить усилия и ресурсы на сокращение незавершенных объектов дорожного хозяйства, обеспечить программно-целевое расходование бюджетных средств и комплексный подход в вопросах территориального развития городов и поселений, а также сфер экономики.

В республике созданы реальные предпосылки для дальнейшего прогресса в области гражданской авиации. Основной задачей сегодня является продолжение работы по комплексному развитию и обеспечению высокой конкурентоспособности Международного аэропорта «Уфа». В целях усиления авиационной безопасности здесь необходимо начать модернизацию сплошного периметрового ограждения и установку инженерно-технических средств охраны.

Для восстановления утраченного потенциала в авиаперевозках и обеспечения потребностей населения в увеличении внутренних, межрегиональных и международных авиационных рейсов следует повышенное внимание уделить вопросу формирования национальной базовой авиакомпании Республики Башкортостан. Требуется реконструкция, обновление основных производственных фондов и возобновление работы сети транзитных аэропортов, в первую очередь, в городах Белорецк, Сибай, Стерлитамак и Нефтекамск.

Одной из ключевых задач гражданской авиации остается повышение уровня безопасности полетов. При восполнении выходящих машин предпочтение должно отдаваться приобретению воздушных судов нового поколения с высокоэффективными эксплуатационными показателями. В текущем году предстоит также завершить работу по созданию технического центра и сопутствующей инфраструктуры для обслуживания воздушных судов типа «Боинг» и «Эйрбас».

Для опережающего развития **информационной и телекоммуникационной инфраструктуры** нужно обеспечить дальнейшую модернизацию и расширение сети связи, создание условий для ускоренного развития новых технологий, широкого развития рынка современных и высококачественных услуг, таких как передача

данных, электронная почта, доступ в Интернет, подвижная электросвязь, цифровые и интегральные сети и другие. Важно всемерно способствовать систематизации государственных информационных ресурсов в рамках республиканской программы информатизации органов государственной власти, развитию рынка информационных услуг, электронной коммерции.

Значительную роль в социально-экономической жизни республики играет **торговая отрасль**. В Башкортостане в прошлом году введено в эксплуатацию 855 объектов с торговой площадью 278 тыс.кв.м. На строительство и реконструкцию торговых объектов привлечено свыше 7 млрд. руб. инвестиций, создано более 8 тыс. рабочих мест.

Однако изменившиеся экономические условия осложнили работу предприятий торговли. Осенью прошлого года в трудной ситуации оказались отдельные торговые структуры. Сузился ассортимент товаров. Ситуация постепенно выравнивается, но проблемы полностью пока не решены. Важно сохранить сложившуюся структуру торговли, совершенствовать ассортиментную, ценовую и кредитную политику. Еще большую актуальность приобретает вопрос продвижения продукции республиканских товаропроизводителей, расширения практики проведения сельскохозяйственных ярмарок и других форм прямых продаж.

По-прежнему отмечаются диспропорции в обеспеченности торговыми площадями в городской и сельской местностях. Особого внимания требует вопрос снабжения жителей отдаленных и малонаселенных пунктов продуктами питания, товарами первой необходимости, медикаментами и бытовыми услугами. Здесь сохраняется широкое поле деятельности для малого предпринимательства и потребительской кооперации.

Органам местного самоуправления необходимо продолжить работу, направленную на открытие сельскохозяйственных рынков, не допускать необоснованного повышения стоимости арендной платы за торговые места и торговые площади на розничных рынках и в торговых комплексах, тем самым повысить доступность их товаропроизводителям, особенно для реализации сельскохозяйственной продукции. Важно обеспечить эффективное использование имеющихся торговых площадей, развитие мелкорозничной торговли, особенно малых рынков, поскольку они востребованы населением.

Башкортостан поддерживает **внешнеторговые связи** со 101 страной мира. Объем внешнеторгового оборота в 2008 году составил более 9 млрд. долларов США, что выше уровня 2007 года на 19,7%. Экспорт вырос на 21,5%, импорт – на 4,9%.

В десятку наиболее активных стран – торговых партнеров Башкортостана входят Нидерланды, Чехия, Казахстан, Латвия, Турция, Италия, Украина, Финляндия, США, Китай. На них приходится три четверти всего внешнеторгового оборота республики.

В целях географической диверсификации внешнеэкономических отношений нужно активизировать работу по углублению международного сотрудничества со странами СНГ, развивать двусторонние официальные и деловые контакты с Ираном, расширять связи со странами Европы и Китаем.

Следует продолжить работу по формированию и популяризации позитивного имиджа республики в России и за рубежом, содействию товаропроизводителям республики в продвижении их продукции на внешние рынки, особенно с высокой добавленной стоимостью. Нужно шире демонстрировать потенциал Башкортостана, искать новые пути использования его уникальных возможностей, целенаправленно создавать и продвигать национальные бренды республики.

Требуется более активно проводить презентационную работу в странах, представляющих экономический интерес для развития двустороннего сотрудничества. Нужно максимально использовать ресурсы российских и региональных каналов телевидения, радио, печатных изданий, интернет-ресурсов.

Развитию внешнеэкономического сотрудничества будет способствовать активное участие в гуманитарных проектах под эгидой таких авторитетных международных организаций, как ЮНЕСКО, Совет Европы, ТЮРКСОЙ.

Работа с соотечественниками, проживающими за рубежом, отнесена к приоритетным направлениям внешней политики страны. Важно сконцентрировать усилия на поддержке башкирских общественных организаций за рубежом, вовлечении соотечественников – выходцев из Башкортостана в жизнь республики.

Для дальнейшего расширения и углубления международных и внешнеэкономических связей республики важное значение имеет планирование деятельности в этой сфере. Контакты с зарубежными

странами и регионами России должны быть подчинены решению насущных проблем развития и модернизации производств, продвижения продукции товаропроизводителей Башкортостана на внешние рынки, удовлетворения социальных и духовно-культурных потребностей трудовых коллективов, жителей соответствующих населенных пунктов. Необходимо продолжить работу по установлению и развитию договорных отношений республики с регионами Приволжского, Уральского и Центрального федеральных округов.

В современных условиях особого внимания требует **малое предпринимательство**. Сегодня для нас важно не только поддерживать деятельность существующего бизнеса, но и тех, кто впервые собирается открыть свое дело.

Определенные шаги в этом направлении уже сделаны. Создана система инфраструктурной поддержки развития малого бизнеса. Улучшаются условия предпринимательской деятельности (налоговые льготы, имущественная поддержка, расширение перечня видов деятельности на основе патента и др.). Увеличены активы Гарантийного фонда Республики Башкортостан. Принято решение о значительном увеличении финансовой поддержки в рамках Республиканской программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства. В этом году на поддержку малого и среднего предпринимательства с учетом средств, привлекаемых из федерального бюджета, предполагается направить более 1,5 млрд. руб.

В целях дополнительного привлечения средств отраслевыми министерствам и ведомствам необходимо продолжить участие в реализации проектов, предполагающих софинансирование из федерального бюджета. На муниципальном уровне необходимо активизировать работу по финансированию местных программ развития предпринимательства, обратив особое внимание на создание новых предприятий.

Для повышения доступа к дополнительным кредитным ресурсам и возможностям для инвестирования в республике необходимо создавать организации, осуществляющие микрофинансирование субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ключевым направлением бюджетной политики республики является усиление мер по сохранению сбалансированности **бюджетной системы**, в первую очередь, за счет постоянного монито-

ринга количественных критериев ее устойчивости, эффективного исполнения действующих расходных обязательств и обеспечения жесткой их взаимосвязи с реальными возможностями бюджета и конечными целями социально-экономического развития. Это, в свою очередь, требует безусловного соблюдения финансовой дисциплины на всех уровнях и создания эффективной системы аудита качества финансового менеджмента в бюджетном секторе.

В целях повышения социальной и экономической эффективности государственных расходов следует расширить сферы применения программно-целевых методов бюджетирования, обеспечивающих достижение мультипликативного эффекта при использовании бюджетных средств.

В центре внимания должен оставаться вопрос дальнейшего финансового участия в реализации на территории республики крупных программ и проектов, имеющих общенациональное значение. Правительству необходимо добиваться принятия дополнительных решений по расширению государственной финансовой поддержки Башкортостана на федеральном уровне.

Принятый Комплексный план мероприятий, направленных на поддержку и стабилизацию государственной финансовой системы Республики Башкортостан на 2008-2009 годы, предусматривает меры по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства, выполнению ранее принятых бюджетных обязательств и плана доходов консолидированного бюджета республики, оптимизации его расходов, обеспечению информированности населения о принимаемых в налогово-бюджетной сфере решениях. Все эти меры должны быть эффективными и обеспечить неукоснительное исполнение заданных параметров бюджета.

Налоговая политика должна проводиться с учетом происходящих в республике социально-экономических процессов, а также результатов мониторинга количественных критериев устойчивости бюджетной системы, оценки налоговой нагрузки на налогоплательщиков и рисков для бюджетной системы.

Политику в области доходов бюджета следует ориентировать на модернизацию экономики, рост инвестиций в инфраструктуру, новые технологии, развитие предпринимательства, легализацию доходов, наращивание налогового потенциала республики и увеличение ее вклада в бюджетную систему страны.

Необходимо повышать качество налогового администрирования, внедрять современные подходы к администрированию доходов бюджета, оптимизировать применяемые налоговые льготы. Приоритетными задачами являются координация мер органов государственной власти и органов местного самоуправления по укреплению и развитию доходной базы бюджетов; урегулирование задолженностей; совершенствование процесса прогнозирования доходов; обеспечение мониторинга предоставляемых налоговых и неналоговых льгот, состояния расчетов хозяйствующих субъектов с бюджетами.

Межбюджетные отношения следует строить на принципах обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Для снижения рисков невыполнения расходных обязательств местных бюджетов решения по увеличению действующих или введению новых расходных обязательств должны приниматься только в рамках установленных бюджетным законодательством ограничений и в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

Предстоит дальнейшее совершенствование контроля за соблюдением органами местного самоуправления требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, выполнением ими соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов. При принятии решений о предоставлении органам местной власти финансовой помощи из бюджета республики следует расширить практику учета результативности их работы. Стимулом для повышения качества бюджетного процесса и финансового менеджмента станет поощрение муниципальных образований, обеспечивших наилучшие показатели в работе.

Особого внимания требует вопрос преобразования государственных и муниципальных учреждений в автономные. Это позволит оптимизировать расходы бюджета республики на оказание государственных услуг, а также повысить качество услуг, предоставляемых бюджетными учреждениями. Органам исполнительной власти и местного самоуправления необходимо в кратчайшие сроки утвердить план реструктуризации бюджетной сети в отношении каждого учреждения. Внедрение новых организационно-правовых

форм должно стать перспективным направлением использования государственной и муниципальной собственности.

Устойчивость и сбалансированность мер социальной поддержки населения должны обеспечиваться современными информационными технологиями и созданием интегрированной системы предоставления и учета адресных социальных услуг на основе унифицированных электронных носителей.

Приоритетными задачами **банковского сектора** являются сохранение его финансовой устойчивости и обеспечение экономики базовым набором оказываемых услуг. В конце прошлого года кредитные учреждения ощутили на себе негативное воздействие глобального кризиса. Наиболее сильно оно проявилось в потере возможности привлечения ликвидности на финансовых и денежных рынках, некоторым снижением доверия к банкам со стороны населения.

Предпринятые меры позволили несколько улучшить ситуацию в банковской сфере, обеспечить, в целом, своевременное и в полном объеме исполнение требований кредиторов и вкладчиков, а также поручений клиентов по проведению расчетов, в том числе и налоговых платежей. Однако проблемы с финансовой стабильностью банков еще сохраняются. Национальному банку республики совместно с кредитными организациями необходимо подготовить изменения в План мероприятий по реализации стратегии развития банковского сектора республики до 2010 года, предусматривающие меры по сохранению его финансовой устойчивости и нормального функционирования.

Происходящие процессы требуют внесения существенных корректив и в финансовую деятельность всех экономических субъектов, разработки ими антикризисных мер и программ финансового оздоровления. Министерствам и ведомствам республики следует с участием самих кредиторов организовать работу комиссий по финансовому оздоровлению предприятий по курируемым видам экономической деятельности.

Дальнейшее развитие **земельных отношений** должно базироваться на создании условий перехода к более эффективному использованию земельных участков в целях увеличения их социального, инвестиционного, производственного и налогового потенциала.

Первостепенными становятся задачи по созданию информационно-технической инфраструктуры автоматизированной системы управления недвижимостью, единой геоинформационной системы республики, формированию и обновлению ее цифровой картографической основы.

Следует обеспечить завершение работ по бесплатной однократной приватизации гражданами участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также эффективное использование земельных участков, предоставленных гражданам на праве общей собственности.

Нужно ускорить разработку и принятие необходимой нормативной правовой документации по резервированию земельных участков для государственных нужд республики в соответствии со схемой территориального планирования и проектом развития транспортной инфраструктуры до 2020 года.

Следует осуществить переход к единому порядку определения размера арендной платы за пользование земельными участками, исходя из их кадастровой стоимости.

В области управления **имущественным комплексом** республики предстоит выполнить ряд мероприятий по отчуждению недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в части его выкупа и предоставления рассрочки по платежам.

Особое внимание заслуживают вопросы финансового мониторинга деятельности государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ с участием республики. Имеются случаи неэффективного и нецелевого использования государственного имущества. Важно не ослаблять контроль государства в этом вопросе.

В связи с внесенными изменениями в административно-территориальное устройство Башкортостана, в рамках работы по совершенствованию структуры собственности предстоит совместно с органами местного самоуправления осуществить разграничение имущества.

Требует дальнейшего улучшения **экологическая ситуация**. Нужно создавать новые объекты по мусоропереработке, совершенствовать технологии очистки сточных вод, снижать загрязнение атмосферного воздуха.

Предметом особой заботы должно быть состояние поверхностных вод и снижение антропогенного воздействия на них. Проведенное в последние годы строительство ряда водохранилищ значительно улучшило перераспределение стока половодья и существенно снизило нехватку воды для водоснабжения городов Салават, Ишимбай и Туймазы. Необходимо сконцентрировать внимание на решении вопросов по водообеспечению населения юго-восточных районов республики путем строительства водохранилищ на водосборах рек Урал и Белая.

Следует продолжить проработку вопросов разграничения полномочий в части использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, устранив дублирование функций органов исполнительной власти.

Органам местного самоуправления республики совместно с органами исполнительной власти, хозяйствующими субъектами необходимо принять все меры по улучшению ситуации с отходами производства и потребления. Актуален также вопрос активизации работы по экологической очистке территории от пестицидов и агрохимикатов с истекшими сроками хранения.

Насущной задачей остается развитие системы особо охраняемых природных территорий республики, сохранение биоразнообразия и уникальных природных ландшафтов. Важно проработать вопрос о придании статуса особо охраняемых природных территорий республиканского значения таким объектам, как озеро Аслы-Куль и гора Иремель. Следует провести работы по оценке биоресурсного потенциала республики как в научных, так и хозяйственных целях.

Таким образом, в текущем году мы будем проводить целенаправленную экономическую политику, с соответствующей корректировкой ранее принятых планов и программ. Цель антикризисных мер – не только смягчение и нейтрализация в республике последствий мирового финансового-экономического кризиса, но и сохранение, укрепление потенциала дальнейшего экономического развития.

II. РЕСПУБЛИКА ВЫПОЛНИТ СВОИ СОЦИАЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ПРОГРАММЫ

Цель всех социально-экономических и общественно-политических преобразований – неуклонное повышение благосостояния и качества жизни людей, дальнейшее развитие науки, образования, культуры, спорта, медицинского обслуживания и социальной защиты населения.

Как отметил в своем Послании Федеральному Собранию Президент страны, «наш приоритет – это производство (а в перспективе – и экспорт) знаний, новых технологий и передовой культуры. А значит, достижение лидирующих позиций в науке, в образовании, в искусстве». Здесь, как и в экономике, мы должны работать на опережение.

В республике многое делается для интенсивного развития социальной и духовной сфер. Высокими темпами строятся школы, больницы, дома культуры, физкультурно-оздоровительные комплексы. Ежегодно на эти цели направляется более половины расходной части бюджета республики.

Одно из приоритетных направлений социальной политики – **система общего и профессионального образования**. В прошлом году введено в эксплуатацию 49 объектов образования, в том числе 25 новых школ и 14 детских садов. А в текущем году на развитие отрасли только из бюджета республики планируется направить 1,037 млрд. руб. капитальных вложений. В 2009-2010 годы будет выделено также 600 млн. руб. на укрепление материально-технической базы специальных (коррекционных) учреждений, школ-интернатов и детских домов. Общий объем бюджетного финансирования системы образования из всех источников в этом году составит около 30 млрд. руб.

Продолжает расширяться инновационное движение в образовательных учреждениях. В рамках национального проекта «Образование» государственную поддержку получили 327 лучших общеобразовательных учреждений, 14 учреждений профессионального образования, 1089 учителей-новаторов и 354 представителя талантливой молодежи. Подключенные к сети Интернет 2432 школы обеспечены лицензионными программными продуктами. Поставлено учебное оборудование в 1962 школы, автобусы – в 451 школу.

В целом национальный проект помог улучшить условия обучения в более чем половине всех школ. Учащиеся из почти 1,5 тысячи отдаленных деревень теперь имеют возможность получать качественное общее образование в городах, райцентрах и других крупных населенных пунктах. Более 40% школ открыли сайты в Интернете, 53% учителей владеют информационно-коммуникационными технологиями.

Есть позитивные результаты и от введения новых организационно-экономических механизмов в образовании. Создана соответствующая нормативная правовая база. Проводится поэтапная оптимизация сети образовательных учреждений и их штатных расписаний. В результате с 1 января этого года заработная плата работников образования выросла в среднем на 20%.

Нужно продолжить последовательную работу по оптимальному использованию бюджетных средств. Министерству образования совместно с муниципальными органами управления образованием необходимо ввести мониторинг финансового состояния каждого общеобразовательного учреждения. Теперь, когда завершается совершенствование структуры общего образования, нужно определить перспективы развития и других образовательных учреждений.

Следует также повысить роль общественных институтов в учебных заведениях. Создание во всех образовательных учреждениях управляющих советов с полномочиями принимать участие в решении не только общих управленческих, но и финансовых задач позволит повысить конкурентоспособность и открытость системы общего образования. Важно развивать общественно-профессиональные формы аттестации и рейтингования образовательных учреждений.

Сегодня в ряде сельских школ условия обучения не соответствуют санитарно-гигиеническим нормам и требованиям пожарной безопасности. Из-за нарушений установленных требований только за последнее полугодие в республике закрыто 41 представительство высших учебных заведений. В связи с созданием Управления по контролю и надзору в сфере образования необходимо значительно усилить внимание к вопросам соблюдения законодательства в отрасли, лицензирования и аккредитации образовательных учреждений.

В рамках стратегии развития российского образования до 2020 года необходимо сформировать новую модель системы образования, обеспечивающую инновационное развитие республики. Предстоит подключиться к реализации разрабатываемой на федеральном уровне национальной инициативы – «Наша новая школа», результатом которой должно стать соответствие школьного образования целям опережающего развития общества. Первый шаг уже сделан – принята республиканская программа развития образования на период до 2013 года. В рамках этой программы предстоит работа и по созданию современных муниципальных моделей дошкольного образования – увеличению числа групп кратковременного пребывания детей в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, организации семейных детских садов, гувернерской службы по воспитанию детей на дому и т.д.

Уже в ближайшем будущем начнется внедрение в образовательных учреждениях федеральных государственных стандартов нового поколения. Задача Министерства образования – обеспечить разработку на их основе таких образовательных программ, которые учитывали бы в полной мере особенности нашей республики.

Важно также сформировать разветвленную систему поиска и поддержки талантливых детей, сопровождения их в течение всего периода становления личности. При этом школа должна стать центром не только обязательного образования, но и внеклассной деятельности учащихся, их занятий творчеством и спортом. Нужно также развивать и поддерживать учреждения дополнительного образования, оказывающие детям и подросткам бесплатные услуги.

Серьезной задачей остается укрепление кадрового потенциала отрасли. В связи с введением новых организационно-экономических механизмов количество педагогических работников сократилось почти на 9%, в том числе учителей – на 6%. Вместе с тем, по-прежнему не хватает учителей математики, физики, русского и иностранных языков, особенно на селе. Важно системно пополнять коллективы школ новым поколением учителей.

Для повышения эффективности работы по закреплению кадров в сфере образования необходимо разработать новую республиканскую целевую программу «Педагогические кадры Республики Башкортостан», предусматривающую усиление социальной поддержки педагогов.

Нужно изменить подходы к аттестации педагогических работников, ужесточив требования к качеству и результативности их труда. Предстоит сформировать и систему непрерывного повышения квалификации педагогов. Башкирский институт развития образования должен нести ответственность за реализацию программ повышения квалификации педагогических кадров. Кроме того, институт должен стать центром развития инновационных образовательных идей, практически содействовать проведению научных исследований в сфере образования.

В системе профессионального образования особое значение приобретают непрерывное образование, переподготовка востребованных кадров для рынка труда. Необходимо внести соответствующие коррективы в План межведомственных мероприятий по развитию профессионального образования на период до 2012 года с учетом реализации в республике антикризисной программы. Нужно организовать переподготовку и повышение квалификации высвобождаемых и находящихся под угрозой увольнения работников отраслей экономики. Для этого важно в полной мере задействовать потенциал наших учебных заведений, особенно тринадцати учреждений среднего и начального профессионального образования, ставших в рамках национального проекта «Образование» ресурсными центрами.

Учитывая возрастание риска безработицы среди молодых специалистов, необходимо усилить взаимодействие учреждений профессионального образования с предприятиями и территориальными службами занятости, а администрациям муниципальных районов и городских округов – принять дополнительные меры по трудоустройству и закреплению молодых специалистов.

В Послании Президента страны подчеркивается, что важным условием укрепления федеративных основ и согласия в нашем обществе, единства российской нации является **поддержка национальных традиций и культур народов России.**

В республике исторически сложился уникальный и богатейший опыт взаимного уважения и сотрудничества различных наций и народностей. Действует ряд целевых программ – по возрождению и развитию башкирского народа; сохранению, изучению и развитию языков народов республики; развитию культуры и искусства; изучению, возрождению и развитию фольклора народов

республики; а также комплексные программы «Народы Башкортостана» и «Башкиры Российской Федерации».

В этом году состоится II съезд Ассамблеи народов Башкортостана, который призван стать важным шагом на пути дальнейшей гармонизации межнациональных отношений в республике.

Сегодня в школах республики организовано изучение 14 родных языков, обучение – на 6 языках. На родном языке ведется обучение в 775 башкирских, 357 татарских, 100 марийских, 25 чувашских и 22 удмуртских школах. Свой родной язык изучают 73% учащихся нерусской национальности. Башкирский язык как государственный изучается во всех общеобразовательных учреждениях, профессиональных училищах и лицеях, колледжах и техникумах. С этого года для выпускников школ, желающих получить высшее образование, связанное с изучением башкирского языка и литературы, введен единый региональный экзамен по этим предметам.

Вместе с тем, тревожит сокращение количества обучающихся на родных языках. За последние годы оно уменьшилось на 6% и составляет сегодня всего лишь 16% учащихся нерусской национальности. Значительная часть учащихся, в основном городских, недостаточно владеет родным языком. Министерству образования, администрациям муниципальных районов и городских округов необходимо усилить внимание к данному вопросу. Следует значительно улучшить качество учебников и учебно-методических пособий по родным языкам, внедрять современные методы их преподавания.

Серьезной задачей остается развитие и пропаганда профессионального искусства. Необходимо на высоком уровне провести Международный фестиваль балетного искусства имени Рудольфа Нуреева, республиканский фестиваль «Театральная весна – 2009» и конкурс вокалистов-исполнителей имени Газиза Альмухаметова. Важно совершенствовать гастрольную деятельность наших театрально-концертных организаций, обеспечить их активное участие в российских и международных конкурсах и фестивалях.

По-прежнему в центре внимания находятся вопросы укрепления материально-технической базы учреждений культуры и искусства. Необходимо активизировать работу по строительству фондохранилища Национального музея и путем привлечения инвесторов – здания Национального литературного музея республики. Нуждается

в значительном улучшении и материальная база образовательных учреждений культуры и искусства, требуют обновления и пополнения фонды музыкальных инструментов и технических средств обучения.

В целях реализации российской концепции по развитию образования в сфере культуры и искусства Правительству республики нужно разработать и принять соответствующий план мероприятий. Важно, в первую очередь, укрепить сложившуюся систему художественного образования, предусмотрев ее государственную поддержку. В сфере профессионального образования – улучшить целевую подготовку специалистов в соответствии с потребностями рынка труда с гарантией их трудоустройства в соответствии с контрактами.

Значимой задачей в области кинематографии является принятие республиканской целевой программы сохранения и развития кинематографии на период до 2013 года. Производство и прокат фильмов нуждаются в дальнейшем совершенствовании. Надо более активно вовлекать в киноискусство молодежь, продумать вопрос об учреждении межрегионального кинофестиваля молодежных фильмов. Назрела необходимость создания Республиканского архива кино-, фото-, аудио- и видеодокументов.

В республике уделяется большое внимание **развитию физической культуры, спорта и туризма**. За истекший год значительно укреплена материальная база отрасли. Выросло число спортклубов и коллективов физической культуры. Повсеместно проводятся спартакиады, фестивали, другие яркие спортивные мероприятия.

Все более весомыми становятся успехи спортсменов Башкортостана на российском и международном уровнях. Только в прошлом году 5835 спортсменов из республики приняли участие в более чем 780 международных и всероссийских соревнованиях, где удостоились свыше тысячи медалей. Из них почти 55 процентов наград приходится на олимпийские виды спорта. На XXIX летних Олимпийских и XXIII летних Паралимпийских играх в Пекине воспитанники башкирского спорта завоевали 12 медалей. Многообещающих успехов добились наши юниоры на чемпионате Европы по биатлону, проведенном на высоком уровне в Уфе в начале текущего года.

Эти достижения нужно закрепить и улучшить. Министерству молодежной политики, спорта и туризма, спортивным общественным объединениям следует совершенствовать физическую и психологическую подготовку спортсменов и команд, обеспечить их достойное выступление в крупных соревнованиях.

Необходимо и дальше развивать массовое спортивное движение, национальные виды спорта, активнее формировать стимулы к здоровому образу жизни в трудовых коллективах и по месту жительства. С этой целью важно шире использовать общедоступные оздоровительные технологии, основанные на традиционных для республики спортивных дисциплинах.

Особого внимания требует туризм. Как важнейшее звено экономики он способствует развитию сети дорог и придорожного сервиса, современного гостиничного хозяйства, торговли и общественного питания, производства товаров народного потребления, в том числе сувенирной продукции. Теперь, когда принята долгосрочная программа развития туристской отрасли, необходимо разработать конкретный план действий по ее реализации.

В республике определены долгосрочные приоритеты **охраны здоровья населения**, повышения качества и доступности медицинской помощи как важнейших задач социальной политики. Принята и реализуется Концепция развития здравоохранения, разработана соответствующая комплексная программа до 2020 года. Действует целый ряд программ, направленных на решение актуальных проблем медицины.

Из года в год повышается финансовое обеспечение здравоохранения. Только за последний год объем консолидированных средств, выделенных на финансирование отрасли, составил более 23,7 млрд. руб. Это значит, что в прошлом году, по сравнению с 2005 годом, он вырос почти в два раза!

Реальную поддержку отрасль получает и в процессе подготовки к выездным заседаниям Совета Республики по вопросам развития системы здравоохранения, которые проводятся уже пятый год. За этот период учреждения здравоохранения четырнадцати районов и городов серьезно укрепили материально-техническую базу. Только в прошлом году в рамках подготовки к заседанию из республиканского бюджета выделено 349 млн. руб., а из внебюджетных источников – около 457 млн. руб. Время показало

правильность такого подхода к укреплению первичного звена здравоохранения.

В текущем году заседание Совета Республики пройдет в Бижбулякском, Миякинском, Стерлибашевском и Мелеузовском районах. Традиционно оно будет посвящено укреплению и оптимизации муниципального и государственного здравоохранения, а также повышению эффективности управления ресурсами в условиях кризиса. Уверен, что Правительство республики и администрации этих муниципальных образований со всей ответственностью отнесутся к подготовке и проведению данного мероприятия на высоком организационном уровне.

Благодаря комплексу мер по улучшению охраны здоровья населения в последние годы в республике стабильно низкие показатели уровня заболеваемости, улучшается качество медицинской помощи, остается благополучной эпидемиологическая обстановка. За последние четыре года показатель общей смертности снизился на 2,8%, смертность детей до года – на 23,3%, материнская смертность – на 46,1%. Заметно сократился показатель первичного выхода на инвалидность взрослого населения.

Повышению имиджа здравоохранения Башкортостана способствовало и то, что представители республики в прошлом году стали победителями Всероссийского конкурса в ряде номинаций на звание лучших по медицинским профессиям.

На Всероссийском форуме «Здравница-2008» наши санатории завоевали 11 золотых и 7 серебряных медалей. У них есть все возможности работать еще лучше, прибыльнее, стать ведущими здравницами страны и национальным брендом Башкортостана.

Учитывая, что здоровье человека формируется в молодые годы, необходимо больше уделять внимания сохранению здоровья детей, подростков и молодежи. В этих целях утверждена концепция развития системы отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи до 2012 года. Правительством республики готовится план мероприятий по реализации данной концепции. Для обеспечения качественного круглогодичного отдыха и оздоровления подрастающего поколения в нем должны найти отражение и вопросы развития «Башкирского Артека».

Летом прошлого года всеми организованными формами отдыха, оздоровления и занятости было охвачено около 400 тыс. детей и

подростков, в том числе 56% школьников – в детских оздоровительных лагерях республики. Это один из лучших показателей в Приволжском федеральном округе. Однако, материальная база большинства загородных оздоровительных учреждений не соответствует современным требованиям. Для кардинального улучшения ситуации необходимо разработать и реализовать целевую программу укрепления материально-технической базы детских оздоровительных учреждений в каждом городе и районе.

В числе важнейших задач – дальнейшее сокращение уровня младенческой и детской смертности. Необходимым условием для ее выполнения является повышение качества оказания медицинской помощи новорожденным детям, женщинам в период беременности и родов. Требуется укрепление материально-технической базы и кадрового обеспечения службы материнства и детства. В этих целях Правительству республики необходимо ускорить строительство нового здания Республиканского перинатального центра.

Приоритетным вопросом является и сохранение здоровья молодежи в период обучения. В целях профилактики, ранней диагностики и своевременного лечения многих заболеваний следует организовать планомерную диспансеризацию всех студентов и учащихся высших, средних и начальных профессиональных образовательных учреждений.

Правительство республики должно принять все необходимые меры для успешной реализации на территории Башкортостана новых направлений приоритетного национального проекта «Здоровье». Выполнение предлагаемых мероприятий позволит заметно снизить заболеваемость, инвалидизацию и смертность от сердечно-сосудистой патологии, уменьшить количества смертей от травм, полученных во время автомобильных аварий.

За достигнутые успехи в реформировании отрасли Башкортостан неоднократно отмечался федеральным центром в числе лучших. Республика на передовых позициях по вопросам реорганизации круглосуточной стационарной медицинской помощи, эффективного использования коечного фонда и снижения уровня госпитализации населения. Эти достижения следует сохранить и приумножить во всех городах и районах.

Дальнейшая модернизация здравоохранения сегодня невозможна без полноценной информатизации отрасли. Как отметил Президент страны, необходимо «утвердить комплекс мер по созданию

государственной информационной системы персонифицированного учета оказания медицинской помощи». С учетом этого требования, Правительству и муниципальным образованиям республики следует принять соответствующие меры.

Труд и социальная защита населения. Для создания у работников бюджетной сферы мотивации к высокоэффективному труду, повышения качества оказываемых ими социальных услуг, с 1 января текущего года в государственных и муниципальных учреждениях республики введены новые системы оплаты труда. Теперь необходимо совершенствовать их стимулирующие механизмы. Важно обеспечить и оптимальное соотношение заработной платы руководителя со средней зарплатой основного персонала учреждения.

Неизменной остается задача улучшения условий труда работающих граждан. Недостаточное внимание к вопросам охраны труда является основной причиной профессиональных заболеваний, смертности и травматизма на производстве. Пора уже переходить от реагирования на результаты воздействия опасных и вредных производственных факторов на здоровье работников к профилактике указанного воздействия путем создания системы управления профессиональными рисками на рабочих местах. Основой такой системы призвана стать оценка условий труда в сочетании с оценкой состояния здоровья работников в ходе аттестации рабочих мест. Необходимо усилить и надзорно-контрольные меры, направленные на обеспечение работодателями в полном объеме трудовых прав работающих, в том числе на безопасные условия труда, а также предоставление работникам, занятым в неблагоприятных условиях труда, соответствующих компенсаций.

Одна из острых проблем сегодня – безработица. На начало марта количество зарегистрированных безработных достигло 45 тыс. человек. Для стабилизации ситуации принята Республиканская программа дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда в 2009 году, предусматривающая финансирование из федерального и республиканского бюджетов. Планируется организация опережающей профессиональной переподготовки работников, увеличение участников оплачиваемых общественных работ, оказание содействия безработным гражданам в организации предпринимательской деятельности. К исполнению данной программы обязаны подключиться все министерства и ведомства, учреждения и общественные организации.

Из-за нарастания негативных явлений в мировой финансовой системе на предприятиях вновь образовались долги по зарплате. К началу марта сумма долгов выросла в 2,8 раза и составляет 73 млн. 190 тыс. руб. Чтобы не допустить дальнейшего ее роста и защитить права граждан на своевременную оплату труда, необходимо усилить деятельность соответствующего межведомственного координационного совета и контрольно-надзорных органов в этой области.

У нас сформирована многоуровневая система социального партнерства. Действуют Соглашение между Федерацией профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством республики на 2008-2010 годы, 21 отраслевое и 62 территориальных трехсторонних соглашения. Более 1 млн. работников охвачены коллективными договорами. Сегодня особенно важно дальнейшее развитие и укрепление социального партнерства. Его сторонам необходимо принимать оперативные, согласованные меры в быстро меняющейся социально-экономической ситуации, строго соблюдать принятые ранее договоры и соглашения.

В республике реализуется комплексная программа по повышению уровня жизни населения. Действует ряд целевых программ, направленных на улучшение условий жизнедеятельности работающих, усиление эффективности государственной поддержки малоимущих граждан. Планомерно укрепляется материально-техническая база учреждений социального обслуживания, занимающихся реабилитацией инвалидов и помогающих одиноким пожилым людям в решении их жизненных проблем.

Все социальные программы, несмотря на кризис, должны быть выполнены в полном объеме. Очень важно в рамках имеющихся финансовых ресурсов обеспечить поддержку малоимущих многодетных семей, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов и людей пожилого возраста путем полного их охвата различными мерами социальной защиты, своевременной выплаты всех видов ежемесячных пособий, установленных законодательством республики. Эти вопросы должны быть предметом пристального внимания всех органов государственной власти и местного самоуправления.

В следующем году мы будем отмечать **65-ю годовщину Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов**. Республиканскому организационному комитету предстоит значительно

активизировать работу соответствующих штабов муниципальных образований, министерств и ведомств, предприятий и учебных заведений по улучшению социальной защиты ветеранов и усилению патриотического воспитания молодежи. В целях повышения качества медицинской помощи ветеранам Великой Отечественной войны необходимо ускорить начало строительства нового здания Уфимского городского госпиталя ветеранов войн.

Объявление в Российской Федерации 2008 года Годом семьи способствовало объединению усилий власти и общества в укреплении базовых семейных ценностей, стало основой для подготовки долгосрочной государственной политики в этой сфере.

Год семьи в Башкортостане проводился еще одиннадцать лет назад. Поэтому **Год социальной поддержки семьи в республике** стал продолжением огромной работы, направленной на усиление роли семьи как базового института общества. В течение прошлого года велась активная деятельность по совершенствованию семейного законодательства, укреплению материально-технической базы социальных учреждений, дальнейшему формированию культуры взаимоотношений в семье. Так, принят закон, согласно которому семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей и состоящим на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилье, предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения.

В целях улучшения демографической ситуации в республике начала действовать новая Концепция демографической политики на период до 2025 года, разработана соответствующая Программа до 2010 года. В прошлом году рост рождаемости отмечался в 44 муниципальных районах и 7 городских округах. В целом по республике рождаемость выросла на 7,3 процента. Однако, все еще остается высокой смертность населения. Поэтому следует принять дополнительные меры по снижению естественной убыли населения.

Указом Президента Российской Федерации 2009 год объявлен Годом молодежи. Поддерживая этот курс, а также учитывая, что Год молодежи в республике уже проводился в 2000 году, нынешний год объявлен у нас **Годом поддержки и развития молодежных инициатив.**

В республике успешно действуют государственные и муниципальные органы по делам молодежи. Разработаны законы о государственной молодежной политике, поддержке молодых семей, деятельности детских, подростковых, молодежных клубов и центров. Утверждена Концепция развития духовно-нравственной культуры и гражданской активности детей, подростков и молодежи «Молодежь – стратегический ресурс Республики Башкортостан». Реализуются Президентская программа «Молодежь Башкортостана», Республиканская программа государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Создана Молодежная общественная палата. Налажена координация деятельности органов исполнительной власти и общественных организаций по реализации молодежной политики. Действуют свыше 60 детских и молодежных общественных организаций – национальных, спортивных, творческих, экологических, волонтерских, студенческих, историко-культурных и поисковых. Около трети из них входят в состав Республиканского движения молодежи, которые объединяют свыше 220 тысяч человек.

Большое внимание уделяется одаренной молодежи. Ежегодно вручаются Государственные молодежные премии в области литературы, искусства и архитектуры, науки и техники. Молодые ученые и молодежные научные коллективы на конкурсной основе получают гранты Республики Башкортостан. Особо отличившимся школьникам, студентам, аспирантам и докторантам выплачиваются стипендии Президента республики.

Особая забота проявляется о трудящейся молодежи. Реализуется целевая программа «Молодой специалист Республики Башкортостан». Открыты школы молодежного предпринимательства и бизнес-инкубаторы. Вводятся гранты для поддержки бизнес-проектов молодых предпринимателей.

В связи с объявлением Года поддержки и развития молодежных инициатив утверждена соответствующая программа мер по дальнейшему развитию молодежного движения и всемерной поддержке общественно значимых инициатив подрастающего поколения. Мы рассчитываем, что в этом году будет особенно много творческих конкурсов, смотров профессионального мастерства, целевых грантов на востребованные разработки. Они должны проводиться не только на республиканском, но и городском и районном уровнях.

Повсеместно надо смелее делать ставку на молодежь, на ее талант и энергию!

Все намеченное по социальной поддержке молодежи должно быть выполнено в полном объеме, как весомая составляющая всех антикризисных мероприятий, как продолжение нашей государственной стратегии по дальнейшему повышению роли молодежи в социально-экономическом и духовно-культурном развитии общества.

Безусловное выполнение социальных программ в условиях мирового финансово-экономического кризиса – одна из самых жизненно важных и неотложных задач государства. От успешной ее реализации зависит качество жизни наших людей, сохранение стабильности в обществе. Поэтому вопросы развития образования, науки, культуры, искусства, спорта и туризма, здравоохранения и охраны труда, социальной защиты многодетных и молодых семей, ветеранов и инвалидов, временно безработных – должны оставаться в центре повседневного внимания всех органов государственной власти и местного самоуправления.

III. КОНСОЛИДАЦИЯ УСИЛИЙ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА – НА РЕШЕНИЕ ГЛАВНЫХ ЗАДАЧ

Конституционный потенциал – делу дальнейшего развития государства и общества. В Послании Президента Российской Федерации Медведева Д.А. Федеральному Собранию отмечалось, что Основному Закону принадлежит решающая роль в становлении российской демократии, создании качественно новой правовой системы и независимого суда, дальнейшем расширении экономической и предпринимательской свободы, реализации социальных гарантий и укреплении международной законности. Укрепление федеративных начал стало фундаментально значимым, поскольку такой многосубъектной, многонациональной и многоконфессиональной федерации, как Россия, в мире больше не существует.

В Конституции Башкортостана заложены основы нового государственного устройства и развития общества. Республика одной из первых в постсоветской России закрепила принципы народо-властия, демократического правового и социального государства, определила вектор становления социально ориентированной рыночной экономики.

Недавно Конституция России претерпела важные изменения. Увеличен срок полномочий Президента страны и депутатов нижней палаты российского парламента. Государственная Дума наделена контрольными полномочиями над Правительством.

Изменен порядок формирования Совета Федерации. В будущем его членами смогут стать лишь депутаты региональных парламентов или представительных органов местного самоуправления. А это граждане, прошедшие процедуру публичного избрания и представляющие не только органы государственной власти, но и население непосредственно.

За пятнадцать лет с момента принятия Конституций России и Башкортостана пройден реальный путь к построению цивилизованного государства. В то же время, отдельные составляющие российской Конституции до сих пор не нашли должной реализации или утратили первоначально придаваемое им значение. Так, не находят применения согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Федерации и ее субъектов. Практически сошла на нет договорная практика

построения федеративных отношений, игнорируются некоторые права регионов в вопросах совместного ведения. Не выстроены в целостную систему федеральные и региональные органы исполнительной власти.

Нет единства и в вопросе неприкосновенности депутатов парламентов субъектов Российской Федерации. Сохранение особого судебного порядка привлечения депутатов к ответственности означало бы полное соответствие принципу разделения властей, ограждая последних от вмешательства и давления со стороны исполнительной власти.

На высшем политическом уровне неоднократно указывалось на отсутствие оптимальной схемы размещения по стране территориальных структур федеральных органов исполнительной власти, чрезмерно их количество. Как показывает практика, многие их функции могли бы с большей отдачей осуществлять органы власти на местах. Вызывает беспокойство и нечеткая, непрозрачная кадровая политика территориальных федеральных структур. Ротация кадров – дело необходимое. Однако этот процесс должен происходить с учетом мнения всех заинтересованных сторон, исторических, культурных и иных особенностей регионов.

Тревожит все более усиливающаяся тенденция переложения на регионы бремени расходов на социальную сферу. И это при том, что огромная доля налоговых доходов перераспределена не в пользу последних.

Отсутствие должного бюджетного федерализма и справедливо-го налогового законодательства лишает местное самоуправление главных качеств – самостоятельности и ответственности в решении вопросов местного значения.

Не в полной мере реализуется право народов на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Между тем конституционные права и свободы необходимо подкреплять гарантиями реальной государственной защиты и ответственности за их нарушения.

Поскольку Основной Закон выступает не только как правовой документ, но и как инструмент создания будущего нашей страны, то только неукоснительное соблюдение конституционных ценностей и принципов будет способствовать укреплению доверия россиян

к своему государству. Поэтому работа по реализации конституционных положений должна продолжаться, и прежде всего – в соответствующих законах.

Итоги и перспективы законодательной деятельности. Первый год работы Государственного Собрания – Курултая республики четвертого созыва был напряженным и ответственным. Основываясь на опыте своих предшественников, депутатам удалось обеспечить качество законодательного процесса и сохранить его высокую динамику.

Были внесены изменения в статью 122 Конституции республики и Закон «О государственной символике Республики Башкортостан», предусматривающие музыкально-поэтическое исполнение Государственного гимна республики.

Приняты законы, направленные на повышение престижа семьи, усиление ее социальной защиты и стимулирование семейных форм воспитания детей. Обновлено законодательство о физической культуре и спорте. Урегулированы отношения по организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом.

В этом году возникают новые вопросы, требующие законодательного урегулирования. Нужно действовать с упреждением, разъяснять людям причины, суть и ожидаемый эффект от каждого из принимаемых решений. Депутатам следует вести постоянный диалог с гражданами, сообщать им достоверную информацию, оказывать реальную помощь нуждающимся. При этом главными критериями качества принимаемых законов должны стать качество и уровень жизни населения. У депутатов нашего парламента есть все, что требуется для достижения таких результатов – опыт, компетентность, умение работать в интересах своих избирателей и республики в целом.

Сферой особого внимания должна стать дальнейшая поддержка малого бизнеса. Основными задачами его развития, которые предстоит решить совместными усилиями в самое ближайшее время, являются снижение административных барьеров, создание и полное использование инфраструктуры поддержки малого предпринимательства. Это требует совершенствования соответствующей нормативной базы. Речь идет не просто о коррективах в законодательстве, но и о коренном изменении правовой среды, в котором происходит развитие малого бизнеса.

Стратегической задачей государства становится системное и всеобъемлющее противодействие коррупции. Национальный план борьбы с ней предусматривает целый комплекс мер. Одна из них – антикоррупционная экспертиза принимаемых законодательных актов. Федеральный закон «О противодействии коррупции» относит антикоррупционную экспертизу правовых актов к мерам, направленным на профилактику коррупции. Однако закон не определил единые принципы проведения такой экспертизы. До принятия Правительством России соответствующего постановления следует руководствоваться действующими методиками и вести планомерную деятельность по недопущению коррупциогенных факторов в проектах правовых актов. Главным же направлением работы в этом году должно стать принятие республиканского закона о противодействии коррупции. В нем нужно объединить накопленный в республике богатый опыт правоприменительной практики по исполнению закона о борьбе с коррупцией на основе федерального законодательства.

Законодателю необходимо обратить внимание на качество и стабильность законодательства, внутреннюю сбалансированность и непротиворечивость принимаемых правовых норм, максимально четкое и доступное их изложение, исключающее различное толкование.

Одним из путей повышения качества законодательства, эффективного социально-правового регулирования общественных отношений является участие институтов гражданского общества в законотворческом процессе. В этих целях актуальным является формирование Общественной палаты Республики Башкортостан, призванной обеспечить общественную экспертизу законопроектов нормативных правовых актов, позволяющую учитывать интересы и потребности всех социальных групп населения.

Требуется повысить уровень взаимодействия в правотворческой работе со всеми субъектами права законодательной инициативы, причем не только при составлении планов деятельности – общих, приоритетных, текущих, перспективных, но и при разработке, обсуждении, рассмотрении проектов. Согласованность в этой работе позволит избежать дублирования законодательных предложений в парламент республики.

На первый год идет дискуссия о роли региональных парламентов в деятельности Федерального Собрания Российской Федерации.

Статистика показывает, что только каждый десятый внесенный ими проект имеет шанс стать законом. Причина – в поспешности внесения законопроектов, несоблюдении правил законодательной техники и недостаточном уровне проработки инициатив. Поэтому депутатам следует активнее содействовать работе Совета Федерации и Государственной Думы по координации региональных законодательных инициатив. Большую помощь здесь может оказать и дальнейшее развитие межпарламентского сотрудничества с субъектами Российской Федерации.

С будущего года вступит в силу принятый недавно федеральный закон об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, провозглашающий основными принципами открытость, доступность и достоверность информации. Для успешной его реализации уже сегодня необходимо обеспечить формирование института профессиональных парламентских корреспондентов. Их основной задачей должно стать объективное освещение хода законодательного процесса на всех его стадиях.

Деятельность органов исполнительной власти. Тенденции государственного развития, изменения в законодательстве нашли свое отражение в структуре исполнительных органов государственной власти республики.

В рамках работы по повышению роли бюджетных и финансовых инструментов в деятельности органов государственной власти введена вторая должность первого заместителя Премьер-министра Правительства. Для надлежащей реализации переданных федеральных полномочий образовано Управление по контролю и надзору в сфере образования при Министерстве образования, Министерство природопользования, лесных ресурсов и охраны окружающей среды разделено на Министерство лесного хозяйства и Министерство природопользования и экологии. Образованы новые Министерство молодежной политики, спорта и туризма, Министерство промышленности и внешнеэкономических связей, а также Государственный комитет по предпринимательству и торговле, которым переданы функции упраздненных республиканских органов исполнительной власти. Государственный комитет по тарифам преобразован в соответствующее республиканское ведомство.

Произошли изменения в управлении сферой информационной политики, защиты прав потребителей, контроля за качеством

продовольственных товаров. На Министерство строительства, архитектуры и транспорта возложено осуществление государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов. Министерству юстиции поручено ведение регистра муниципальных правовых актов, что позволит повысить их качество, обеспечить открытость и доступность.

В современных условиях возрастает ответственность Правительства республики. Имея значительные полномочия и ресурсы, сегодня оно должно адекватно реагировать на экономические вызовы. По примеру федерального центра следует установить парламентский контроль над Правительством республики, предоставив Государственному Собранию – Курултаю право ежегодно заслушивать отчеты о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным республиканским парламентом.

Правовые и организационные основы реформирования государственной и муниципальной службы. Современные задачи развития общественных институтов, экономики, культурно-духовной сферы стимулируют продолжение реформы государственной гражданской службы. За истекший год уточнены квалификационные требования к отдельным должностям государственной гражданской службы, установлены ограничения на занятие должности представителя Республики Башкортостан в субъектах Российской Федерации. Теперь им может стать только государственный служащий.

В целях противодействия коррупции изменены требования при декларировании доходов и имущества государственных чиновников. Со следующего года эти сведения должны предоставляться служащими, включенными в соответствующий перечень должностей. Кроме того, декларированию будут подлежать и доходы членов их семей. Для реализации этих нововведений Администрации Президента предстоит разработать соответствующие нормативные акты. При этом целесообразно распространить их действие и на лиц, замещающих государственные должности.

Для глав местной администрации, работающих по контракту, установлено обязательное требование о передаче в доверительное управление приносящих доход ценных бумаг, акций и долей участия в уставных капиталах организаций, если имеет место конфликт интересов.

Повышению доверия граждан к органам власти и местного самоуправления будет способствовать качественное исполнение

служащими своих обязанностей. При этом гарантией квалифицированного, своевременного и исчерпывающего решения вопросов государственной важности и частного характера является неуклонное повышение профессионального уровня на службе. Сегодня нужен закон, принятый уже во многих регионах страны, о профессиональной переподготовке, повышении квалификации и стажировке государственных и муниципальных служащих республики.

Сегодня активно обсуждается вопрос о чрезмерной численности контролирующих органов в системе государственной власти. Особенно это проявляется в деятельности федеральных ведомств. В Башкортостане число федеральных чиновников уже почти в 2 раза превышает количество республиканских государственных служащих. Такое раздувание штатов представляется неоправданным. В условиях, когда высшее должностное лицо региона наделяется полномочиями по представлению Президента Российской Федерации, не существует объективных причин для дублирования функций и полномочий республиканских и федеральных государственных структур. На наш взгляд, есть возможность, особенно с учетом необходимости экономии государственных средств в условиях экономического кризиса, значительно уменьшить количество территориальных подразделений федеральных органов и их служащих в республике.

Требует совершенствования работа по подбору и расстановке кадров. Нужно сформировать кадровый резерв на государственной службе в органах власти по республике в целом. Этот вопрос целесообразно рассмотреть и органам местного самоуправления. Комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров при Президенте республики необходимо объединить имеющиеся разрозненные базы данных в единую систему.

Следует активнее продвигать по служебной лестнице высококвалифицированных и инициативных работников, шире использовать и возможности ротации кадров по территории республики, между органами и организациями.

Органам государственной власти республики и органам местного самоуправления до сентября 2009 года необходимо разработать и утвердить программы развития государственной гражданской службы, обратив особое внимание на достижение запланированных целевых индикаторов и показателей программы «Реформирование и

развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 – 2013 годы)».

Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан поручается представить свои предложения по разработке республиканской и муниципальных программ реформирования государственной и муниципальной службы в Башкортостане, оказать всемерное научно-методологическое содействие их реализации.

Анализ сменяемости работников, замещающих должности государственной и муниципальной службы показывает, что ежегодно около 10% из них оставляет свои посты. Эта ротация лишь на четверть связана с повышением по службе или выходом на пенсию. В остальных случаях причины оставления своих должностей в основном субъективны. Особенно велика текучесть кадров среди специалистов низового звена. Для исправления ситуации необходимо усилить работу по профориентации среди соискателей должностей государственной и муниципальной службы при проведении кадровых конкурсов, с информацией как о полном объеме требований, так и перспективах кадрового роста.

На муниципальном уровне необходимо активнее развивать и использовать инициативу граждан, общественных организаций по решению актуальных жизненных проблем. Органы местного самоуправления должны стать организатором этого процесса. Эффективность работы в данном случае определяется не количеством муниципальных служащих, а качеством принимаемых ими решений.

Обновление кадров в государственной и муниципальной службе, повышение их денежного содержания и перспективы карьерного роста должны быть жестко увязаны с улучшением качества и эффективности работы.

На одном из заседаний Президентского Совета рассмотреть вопросы о кадровой политике и дальнейшем совершенствовании законодательства о государственной и муниципальной службе в республике.

Проблемы дальнейшего развития местного самоуправления. Завершился переходный период реформы местного самоуправления. В республике становление новой муниципальной власти прошло на достаточно высоком уровне. Сохранена преемственность в решении вопросов местного значения. Органы государственной

власти оперативно и качественно реагировали на часто меняющееся федеральное законодательство. В центре их внимания постоянно находились проблемы законодательного обеспечения и мониторинга правоприменительной практики в сфере местного самоуправления.

Сформировано и успешно реализуется соответствующее республиканское законодательство. Действует Программа государственной поддержки и развития местного самоуправления, нацеленная на обеспечение экономической самостоятельности и создание условий для более широкого вовлечения населения в работу муниципалитетов.

Правительству совместно с Государственным Собранием необходимо продолжить работу по описанию и утверждению границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства с учетом продления срока выполнения данного мероприятия до 2012 года. Это касается границ как муниципальных районов и городских округов, так и поселений. Соответствующие финансовые средства должны быть выделены и использованы по целевому назначению.

Остается нерешенным вопрос определения четкого круга полномочий муниципальных образований и их ресурсного обеспечения. Не закреплён федеральным законом и минимальный перечень вопросов местного значения, которые не могут быть переданы на вышестоящий, районный уровень.

Недостаточно проработан механизм наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, включая передачу соответствующих ресурсов. Несвоевременное перечисление из бюджета субвенций на исполнение муниципалитетами федеральных полномочий нередко вынуждает последних идти на нецелевое использование собственных средств.

Негативна и практика прямого указания в отраслевых законах вопросов местного значения. Не обозначая их как переданные государственные полномочия, законодатель фактически перекладывает обязанности государства на органы местного самоуправления.

Другая злободневная проблема – нехватка муниципальных финансов и несбалансированность местных бюджетов. Финансирование переданных полномочий было и остается едва ли не самой острой проблемой для большинства муниципалитетов. Действующее законодательство не позволяет обеспечить даже

минимальную самостоятельность их бюджетов. Вопрос о закреплении дополнительных доходных источников за местными бюджетами должен решаться на федеральном уровне. В этой связи депутатам Государственной Думы от республики следует активнее отстаивать интересы местной власти.

С 1 марта 2010 года завершается бесплатная приватизация жилья. И граждане, проживающие в общежитиях, перешедших ранее в частную собственность, лишаются гарантированного государством права на бесплатное приобретение жилья. Администрациям муниципальных образований во взаимодействии с прокуратурой необходимо предпринять срочные меры по передаче незаконно приватизированных общежитий в муниципальную собственность, изыскав для этого требуемые средства.

Целесообразной и своевременной является инициатива руководства страны о наделении представительных органов муниципальных образований правом отправлять в отставку глав местных администраций. Тем самым появится возможность реально контролировать работу глав муниципалитетов и повысить их ответственность за исполнение своих обязанностей. В целях реализации данного принципа определен перечень критериев для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Это необходимый шаг на пути социально-экономического развития страны и ее регионов.

II Съезд муниципальных образований республики, состоявшийся в Уфе в мае прошлого года, принял решения о необходимости оптимизации количества муниципалитетов. В результате голосования населения по этому вопросу число сельских поселений сократилось с 942 до 818. Главам объединенных поселений в сотрудничестве с районными властями, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» необходимо в сжатые сроки решить все вопросы переходного периода. Следует поддержать и выдвинутую на местах инициативу о закреплении в бывшем административном центре сельского поселения специалиста вновь образованной местной администрации, создав соответствующие условия для его работы.

В октябре прошлого года при активном участии населения прошли выборы в советы муниципальных районов, а в марте этого – в представительные органы вновь образованных сельских поселений. В кризисных условиях депутатам местных советов предстоит

включиться в процесс поиска путей повышения самостоятельности муниципалитетов. Следует также завершить реорганизационные мероприятия в сельских поселениях, трудоустроить высвобождаемых работников или направить их на переподготовку.

Президент страны придает огромное значение муниципальной реформе, подчеркивая, что местное самоуправление должно открывать гражданам возможность самостоятельно решать свои локальные проблемы, так, как это во всем мире, – без указаний и распоряжений сверху. В нашей республике и впредь будет оказываться государственная поддержка развитию муниципальных образований. Это, в конечном итоге, должно привести к формированию реального самоуправления на местах.

Совершенствование правосудия и обеспечение законности. Прошедший год дал новый импульс дальнейшему становлению судебной власти. На VII Всероссийском съезде судей обсужден широкий круг проблем судебной системы, приняты принципиальные решения об оценке состояния дел в этой сфере, о приоритетных направлениях развития и совершенствования системы в будущем.

Многое в этом направлении уже сделано. С июля 2010 года вступит в силу федеральный закон об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации. Уточнены требования, предъявляемые к претендентам на должность судьи, и процедура их назначения. В рамках работы по реализации Национального плана по борьбе с коррупцией законом введено обязательное декларирование доходов судей и членов их семей, регламентированы действия в случае возникновения конфликта интересов.

В республике продолжается работа по дальнейшему развитию правосудия. Перед Конституционным Судом стоят задачи по обеспечению эффективной защиты прав и интересов личности, укреплению законности и повышению роли и авторитета судебной власти.

Огромную работу по защите прав граждан ведет мировая юстиция. В прошлом году в целях снижения нагрузки на мировых судей перераспределена подсудность гражданских дел. В перспективе предполагается изменить законодательство в части назначения мировых судей без привязки к конкретному судебному участку и разработать более гибкий механизм территориального распределения их общего количества с учетом интересов проживающего там населения. Однако все эти преобразования должны претворяться

в жизнь в строгом соответствии с законом, по которому мировые судьи отнесены к судам субъектов Российской Федерации, а вопросы кадров судебных органов – к совместному ведению центра и регионов.

Важные задачи перед судебной системой стоят в связи с неуклонным ростом количества обращений граждан. Органам государственной власти республики следует создавать благоприятные условия для внедрения альтернативных способов разрешения споров (посредничество, третейское разбирательство, медиация и др.).

Предстоящей в республике конференции судей можно пожелать плодотворной работы и избрания в Совет судей и Квалификационную коллегию достойных представителей судейского сообщества. От этого во многом будет зависеть качество работы судебной системы в республике на ближайшие два года.

В условиях возрастания роли правовых механизмов в жизни страны все большую значимость приобретает деятельность прокуратуры. Ее координирующая роль среди правоохранительных органов должна обеспечивать надежный заслон преступным проявлениям, в том числе коррупционным. Немаловажна и правозащитная функция прокуратуры. Экономический кризис ставит перед ней задачи по защите трудовых прав работников и прав предпринимателей.

Расширение правозащитной деятельности. В соответствии с Конституцией России и республики права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Эти фундаментальные положения отражают современный период развития нашего общества. Поэтому вполне закономерно, что правозащитной деятельности уделяется все большее внимание.

В республике создан и успешно функционирует институт Уполномоченного по правам человека. В этом году завершился очередной пятилетний этап его деятельности. Проведена значительная работа по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения всеми органами власти и должностными лицами. Принят новый республиканский закон. Он значительно расширил перечень средств

правозащитной деятельности. Институт Уполномоченного становится все более востребованным населением. Об этом говорит количество обращений к нему.

В свете задач по повышению культуры прав граждан и искоренению правового нигилизма вновь назначенному Уполномоченному по правам человека в Башкортостане необходимо возглавить в республике эту работу. Большую роль здесь могло бы сыграть создание координационного совета по культуре прав человека и учреждение совместно с ведущими научными организациями, учебными заведениями и общественными организациями периодического научно-практического правозащитного издания.

Назрела необходимость учреждения в республике института Уполномоченного по правам ребенка. Его работа в партнерстве с общественными организациями и непосредственно с детьми позволит получать достоверную информацию от населения и осуществлять правовое просвещение в области защиты прав ребенка.

Сегодня требуется целенаправленная и системная работа по организации правового воспитания, образования и просвещения населения, обеспечению доступа граждан к правовой информации, а также оказание правовой помощи, в первую очередь, социально слабо защищенным группам населения. Пора изживать годами сложившиеся в сознании граждан стереотипы неверия в силу закона, а также неосведомленность в своих правах.

В регламентах государственных органов нужно четко закрепить административные процедуры. Люди должны точно знать, куда и как обратиться по поводу решения возникшей проблемы, а органы местного самоуправления – обеспечить решение самых простых жизненных ситуаций граждан, особенно в вопросах местного значения, жилищного, трудового и семейного законодательства. Требуется расширения практика «телефонов доверия», «горячих линий» по насущным проблемам. Здесь велика и роль участковых уполномоченных милиции, инспекторов комиссий по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства.

Не должны оставаться в стороне и органы по правовому обеспечению и правовой помощи – адвокатура и нотариат, которые, в силу возложенных на них государством функций, должны активнее включиться в эту работу.

Адвокатской палате республики совместно с Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике

Башкортостан необходимо рассмотреть вопрос об организации правовой помощи осужденным, особенно подросткам, отбывающим наказание в воспитательных колониях.

Большую помощь здесь могут оказать и общественные движения, политические партии, пропагандирующие становление России как правового государства.

Обеспечение правопорядка. В республике всегда уделялось большое внимание противодействию коррупции. Незадолго до образования Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции в республике была создана антикоррупционная комиссия. Утверждена двухлетняя республиканская Программа противодействия коррупции. Принят план противодействия коррупции, закрепивший комплекс мер по законодательному обеспечению борьбы с ней, совершенствованию государственного управления и повышению профессионального уровня кадров. Кроме того, всеми государственными органами республики разработаны и утверждены собственные планы.

Антикоррупционной комиссии и Правительству республики необходимо и впредь держать на постоянном контроле вопросы реализации республиканской Программы и Плана противодействия коррупции.

Государственным органам в текущем году следует завершить создание нормативной базы для проведения антикоррупционной экспертизы принимаемых ими актов и их проектов. Муниципальным районам и городским округам также предстоит активно подключиться к работе по противодействию коррупции – утвердить местные антикоррупционные программы, начать процесс проверки муниципальных правовых актов и их проектов на коррупционность, повысить открытость и прозрачность своей деятельности. Местным антикоррупционным комиссиям необходимо сосредоточить усилия на обеспечении взаимодействия всех муниципальных структур, принятии скоординированных решений и контроля за их исполнением. Все это позволит реализовать у нас комплексную, системную и адресную антикоррупционную политику.

Не менее актуальными остаются вопросы борьбы с иными правонарушениями и преступлениями. Поддержание общественного порядка и законности в республике всегда являлось сильной стороной нашей политики. В прошлом году по сравнению с 2007 годом более чем на 12,5% снизилось количество преступлений, а их

раскрываемость увеличилась почти на 10%. Этому способствовала слаженная и высокопрофессиональная работа милиции и иных правоохранительных органов. Однако в условиях финансового кризиса, роста числа безработных, повышения социальной напряженности неизбежно увеличение противоправных посягательств. Поэтому следует расширить комплексную работу по формированию действенной системы профилактики правонарушений; нейтрализации источников криминализации общества и недопущению вовлечения в преступную среду молодежи; пропаганде законопослушного поведения. Силовым структурам республики необходимо усилить внимание к обеспечению безопасности жизни, здоровья и имущества наших граждан, антитеррористической защищенности важных объектов и объектов жизнеобеспечения населения, противодействию идеологии терроризма и экстремизма. Всем государственным и муниципальным органам и учреждениям республики совместно с общественными институтами надлежит оказывать им всемерную помощь.

В текущем году заканчивается срок действия республиканской Программы по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, признанной лучшей по итогам всероссийского конкурса, и большинства аналогичных муниципальных программ. Управлению наркоконтроля по республике совместно с заинтересованными ведомствами, муниципальным образованиям при поддержке Правительства и антинаркотической комиссии необходимо обеспечить разработку новых антинаркотических программ.

Деятельность антитеррористической, антинаркотической и антикоррупционной комиссий Республики Башкортостан, как и прежде, должна быть нацелена на выработку оптимальных, скоординированных и взвешенных путей решения насущных проблем. Аппарату межведомственного Совета общественной безопасности необходимо и в дальнейшем осуществлять постоянный контроль за выполнением поручений комиссий.

Средства массовых коммуникаций. Современная информационная среда качественно изменяет характер сферы массовых коммуникаций. Для нее теперь не существует границ, она становится все более персонифицированной и интерактивной. Традиционных вещателей – газеты, радио и телевидение – сегодня активно теснят Интернет и спутниковое телевидение. Они уже приобрели значительную аудиторию, особенно в среде молодежи.

Рост возможностей получать все больше информации явился не только благом, но и принес с собой серьезные проблемы, связанные с сохранением безопасности информационной среды. Определенные круги пытаются продавливать свои интересы, используя новые приемы идеологического воздействия. Они надеются, что можно безнаказанно применять методы, способствующие дискредитации народных традиций, потаканию низменным инстинктам, разрушению моральных принципов, нарастанию экстремистских и нигилистических настроений.

В этих условиях задача журналистского сообщества – ответственно и профессионально противодействовать подобным явлениям. Безусловно, есть проблемы, которые вызывают у людей критическое отношение. И мы должны говорить о них прямо, совместно искать решения, делами, а не лозунгами, улучшать действительность. Только совместная созидательная работа позволяет нам выходить на новые рубежи развития общества, повышать качество жизни людей.

Сохранение информационной безопасности в государстве в условиях процессов глобализации – это проблема не только средств массовой информации. Настало время обновить подходы к пониманию смысла угроз, которые несут в себе информационные диверсии и войны. Необходимо выработать правовые и организационные принципы функционирования информационного пространства, признать, что новые системы массовых коммуникаций относятся к системе СМИ и на них также должны распространяться существующие в этой сфере юридические нормы.

Средства массовой информации должны сыграть свою роль в консолидации всех здоровых сил общества. Необходимо широкое информирование населения о мерах, принимаемых на государственном уровне, по преодолению кризисных явлений и смягчению их социальных последствий, о позитивном опыте трудовых коллективов, общественных организаций и отдельных граждан. Это конкретная, крайне важная работа по доведению до каждого человека сути сложившейся ситуации в экономической сфере, разъяснению нашей антикризисной политики. СМИ должны работать над повышением уровня информированности населения по вопросам финансов, экономики и права. Важное значение имеет деятельность СМИ в деле укрепления правопорядка в обществе, борьбе с рейдерством, коррупцией.

Для широкого охвата разъяснительной работой всех категорий населения необходимо использовать не только традиционные каналы информирования, как печатные СМИ, телевидение, радио, но и Интернет. Нужно обеспечить дальнейшее выполнение программы «Электронный Башкортостан», усиление открытости власти, укрепление связи между официальными структурами и населением.

В соответствии с поручением Президента страны готовится федеральная целевая программа развития телерадиовещания на 2009 – 2015 годы. Речь идет о дальнейшем широком распространении цифрового телевидения. На республиканском уровне уже сегодня нужно принимать активные меры по подготовке к переходу на цифровое телевидение, а Правительство республики должно внести соответствующие предложения.

В связи с объявлением Года поддержки и развития молодежных инициатив необходимо помочь молодежи сориентироваться в современном информационно насыщенном периоде. Соответствующим республиканским органам следует подготовить предложения по совершенствованию системы информационной работы с молодежью.

Развитие институтов гражданского общества. В Башкортостане, как и в целом по стране, идут процессы становления гражданского общества, формирования его полноценных институтов. В кризисные периоды общественные и государственные институты проходят проверку на свою эффективность, а значит, и конкурентоспособность. Общественно-политическая обстановка в республике характеризуется стабильностью, положительным вектором социально-экономического развития и общим настроением на созидательные дела. Одной из главных задач органов государственной власти и местного самоуправления остается взаимодействие со всеми общественными объединениями, стоящих на позициях патриотизма, толерантности, гражданственности и общечеловеческих ценностей. Роль государства состоит именно в том, чтобы представительство интересов граждан было обеспечено в полной мере. Это можно сделать на основе широкой общественной поддержки, в соответствии с действующим законодательством и при соблюдении демократических процедур.

Неотъемлемой частью происходящих в общественной жизни республики процессах развития гражданского общества являются общественные и некоммерческие организации. На территории

республики их действует свыше 4200, включая профессиональные союзы и религиозные организации.

Следующим шагом в развитии неправительственного, некоммерческого сектора должна стать деятельность Общественной палаты Республики Башкортостан, как площадки диалога общества и власти, генератора общественных инициатив.

В республике в марте и октябре прошлого года и марте текущего прошли выборы в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан и в органы местного самоуправления. Лидирующая позиция партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» еще раз доказала, что будущее есть лишь у тех партий, которые, во-первых, способны предлагать адекватные и реалистичные программы, во-вторых, стоят на патриотических позициях и опираются на исторические ценности многонационального народа России и Башкортостана.

Каждый человек, все институты гражданского общества, политические партии должны не только осознать свою сопричастность к определению будущего своей республики, но и иметь реальную возможность внести свой вклад в эту работу. Общество равных возможностей требует солидарности, поэтому доверие граждан, оказанное партиям на выборах, накладывает на них огромную ответственность за дальнейшую работу по развитию партийной системы. Все политические силы, каких бы они не придерживались взглядов, должны строить свою работу на ценностях патриотизма, государственности, созидания новой экономики.

Большое значение приобретает упорядочение требований при государственной регистрации создаваемых объединений, более тщательная проверка существующих. В целом, конструктивная деятельность некоммерческих организаций – значимый ресурс развития дееспособного гражданского общества.

В условиях затяжного финансового кризиса и экономической нестабильности в мире, совершенствование законодательства республики на основе заложенного в ее Конституции потенциала развития будет способствовать минимизации негативных явлений в обществе. На основе накопленного положительного опыта, взаимной готовности к сотрудничеству, совместными усилиями будет продолжено дальнейшее формирование зрелого гражданского общества, эффективное решение насущных проблем людей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Текущий год – непростой для страны и республики. В Башкортостане началась реализация специальных антикризисных мер, продолжается выполнение крупных инвестиционных проектов и программ социально-экономического развития.

Наш стратегический курс неизменен – это благосостояние людей, приумножение социально-экономического и духовно-культурного потенциала Башкортостана. Социальные обязательства государства должны выполняться в полном объеме.

По всем направлениям государственной политики республики не будет никаких отступлений, намечается большая, многоуровневая работа органов власти, трудовых коллективов, городов и районов, в конечном счете, каждого жителя республики. Главное теперь – дальнейшая консолидация усилий власти и гражданского общества на решении стратегических вопросов развития республики и страны. Только вместе, только общими усилиями мы выполним сложнейшие задачи и нынешнего года. И нет иного инструмента, иного способа их решения, кроме последовательного, настойчивого труда, целенаправленного процесса созидания.

Башкортостан располагает всем необходимым, чтобы справиться с влиянием мирового кризиса. На долю республики, как и страны в целом, выпадали и более тяжелые испытания, из которых мы всегда выходили окрепшими. Так будет и на этот раз!

**Президент
Республики Башкортостан**



М. Рахимов

Уфа, Дом Республики,
26 марта 2009 года

**НАША ЦЕЛЬ – БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЛЮДЕЙ,
ПРИУМНОЖЕНИЕ СОЗИДАТЕЛЬНОГО
ПОТЕНЦИАЛА БАШКОРТОСТАНА**

Выступление

Президента Республики Башкортостан М.Г. Рахимова
на заседании Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан с Посланием
26 марта 2009 года

Послание Президента Республики Башкортостан
Государственному Собранию –
Курултая Республики Башкортостан
**«НАША ЦЕЛЬ – БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЛЮДЕЙ,
ПРИУМНОЖЕНИЕ СОЗИДАТЕЛЬНОГО
ПОТЕНЦИАЛА БАШКОРТОСТАНА»**

(О положении в республике и основных направлениях
ее развития в 2009 году)

ISBN 978-5-9613-0078-9



Подписано в печать 31.03.2009. Формат 60x84^{1/16}.
Усл. печ. л. 4,4. Тираж 1500 экз. Заказ № 263.

Отпечатано в КП РБ Издательство «Мир печати».
450076, г. Уфа, ул. Аксакова, 45. Тел. 251-72-95.